

Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030

CZĘŚĆ 1

Diagnoza strategiczna



Zleceniodawca:



Gmina Lubiszyn
ul. Plac Jedności Robotniczej 1
66-433 Lubiszyn
<http://www.lubiszyn.pl/>

Wykonawca:



Biuro Ekspertyz i Rozwoju Gospodarczego Sp. z o. o.
ul. Kokosowa 15/2
Zielona Góra
KRS 0000458673
NIP 9731014292
REGON 081128576

SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	6
1. METODOLOGIA STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN 2021-2030	7
1.1. Pojęcie Strategii Rozwoju	7
1.2. WYMOGI PRAWNE OPRACOWANIA	8
1.3. PROCEDURA FORMUŁOWANIA STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN	9
2. ANALIZA REALIZACJI I AKTUALNOŚCI CELÓW ZAWARTYCH W DOTYCHCZASOWEJ STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN	10
2.1. OCENA REALIZACJI CELÓW	10
2.2. PODSUMOWANIE AKTUALNOŚCI POPRZEDNIEJ STRATEGII	13
3. POŁOŻENIE GMINY LUBISZYN	13
4. BADANIE ANKIETOWE	14
5. SFERA SPOŁECZNA	16
4.1. POTENCJAŁ DEMOGRAFICZNY GMINY LUBISZYN	16
4.2. RYNEK PRACY W GMINIE LUBISZYN	19
4.3. EDUKACJA	21
4.4. AKTYWNOŚĆ SPOŁECZNA	23
4.4.1. FREKWENCJA WYBORCZA MIESZKAŃCÓW GMINY LUBISZYN	23
4.4.2. WSKAŹNIK ZAANGAŻOWANIA SPOŁECZNEGO W FUNKCJONOWANIE ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH	24
4.5. ZDROWIE	25
4.6. POMOC SPOŁECZNA	26
4.7. KULTURA	29
5. SFERA GOSPODARCZA	30
5.1. PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ	30
5.2. TURYSTYKA	34
5.3. ROLNICTWO I LEŚNICTWO	36
6. SFERA ŚRODOWISKA	36
6.1. UWARUNKOWANIA MORFOLOGICZNE I HYDROLOGICZNE	36
6.2. OBSZARY CHRONIONE	37
7. INFRASTRUKTURA KOMUNALNA	38
7.1. INFRASTRUKTURA WODNA, KANALIZACYJNA I GAZOWA.	38
7.2. INFRASTRUKTURA KOMUNIKACYJNA	41
7.3. GOSPODARKA ODPADAMI	42
8. FINANSE GMINY	43
8.1. DOCHODY JEDNOSTKI	43

8.2. WYDATKI JEDNOSTKI.....	45
8.3. DOCHODY I WYDATKI BUDŻETU NA MIESZKAŃCA.....	48
8.4. FUNDUSZE UNIJNE	50
9. ZGODNOŚĆ REALIZACJI CELÓW STRATEGII Z INNYMI DOKUMENTAMI	51

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1 Saldo migracji na pobyt stały w Gminie Lubiszyn.....	16
Wykres 2 Ludność Gminy Lubiszyn.....	17
Wykres 3 Ludność Gminy Lubiszyn w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym, poprodukcyjnym .	18
Wykres 4. Liczba lekarzy na 10 tys. osób.....	26
Wykres 5. Liczba pielęgniarek i położnych na 10 tys. osób.....	26
Wykres 6 Liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej na podstawie wydanych decyzji administracyjnych przez GOPS.	27
Wykres 7 Wysokość środków Gminy Lubiszyn przeznaczanych na opiekę społeczną	28
Wykres 8 Dochody ogółem Gminy Lubiszyn w latach 2010-2019.....	43
Wykres 9 Wydatki budżetu Gminy Lubiszyn w latach 2010 – 2019.....	45
Wykres 10 Wydatki majątkowe Gminy Lubiszyn	48
Wykres 11 Dochody Gminy Lubiszyn w przeliczeniu na mieszkańca	49
Wykres 12 Wydatki budżetu Gminy Lubiszyn w przeliczeniu na jednego mieszkańca	50
Wykres 13 Liczba podpisanych umów ze środków europejskich.....	51

SPIS TABEL

Tabela 1 Analiza aktualność wizji i misji Gminy Lubiszyn.....	10
Tabela 2 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura techniczna	10
Tabela 3 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura społeczna	10
Tabela 4 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura turystyczna.....	11
Tabela 5 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura środowiskowa	11
Tabela 6 Tabela zadań inwestycyjnych do 2020 roku	11
Tabela 7. Gmina Lubiszyn na tle innych gmin Powiatu Gorzowskiego.....	14
Tabela 8 Przyrost naturalny w Gminie Lubiszyn.....	18
Tabela 9 Ludność Gminy Lubiszyn wg grup wiekowych	19
Tabela 10 Rynek pracy w Gminie Lubiszyn na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat	20
Tabela 11 Wskaźnik bezrobocia w Gminie Lubiszyn na tle powiatu, województwa i kraju.....	20
Tabela 12 Odsetek bezrobotnych zarejestrowanych wg poziomu wykształcenia w 2019 roku	21

Tabela 13 Dane dotyczące systemu oświaty na terenie Gminy Lubiszyn	21
Tabela 14 Liczba uczniów w placówkach oświatowych na tle tendencji w powiecie i województwie .	22
Tabela 15 Frekwencja wyborcza mieszkańców Gminy Lubiszyn podczas wybranych elekcji w latach 2014-2020	23
Tabela 16 Ochrona zdrowia w Gminie Lubiszyn.....	25
Tabela 17. Powody udzielania pomocy przez GOPS w Lubiszynie.	27
Tabela 18 Wykaz głównych imprez kulturalnych w Gminie Lubiszyn	29
Tabela 19 Wybrane aspekty kultury w Gminie Lubiszyn.....	30
Tabela 20 Wzrost liczby przedsiębiorstw Gminie Lubiszyn na tle powiatu, województwa i kraju	31
Tabela 21 Rodzaje prowadzonej działalności przez przedsiębiorstwa z Gminy Lubiszyn (stan na 2019r.)	32
Tabela 22 Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym....	33
Tabela 23 Wykaz największych przedsiębiorstw w Gminie Lubiszyn.....	34
Tabela 24 Turystyka w Gminie Lubiszyn.....	34
Tabela 25 Lasy w Gminie Lubiszyn	36
Tabela 26 Przyłącza wodociągowe i kanalizacyjne na terenie Gminy Lubiszyn, zarządzane przez PWiK	39
Tabela 27 Odsetek gospodarstw domowych korzystających z infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i gazowej.....	40
Tabela 28 Ilość odpadów zmieszanych zbieranych w latach 2017-2019	42
Tabela 29 Struktura dochodów Gminy Lubiszyn	44
Tabela 30 Struktura wydatków budżetu Gminy Lubiszyn	46

WSTĘP

Opracowanie „Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030. Diagnoza strategiczna” zawiera dokumenty, które powstały w okresie lipiec - grudzień 2020 r. w trakcie działań mających na celu zbudowanie „Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030.”

Autorzy opracowania celowo wyodrębnili ten dokument ze Strategii Rozwoju Gminy, który jest przyjmowany przez organ stanowiący, po to by końcowy produkt był opracowaniem stosunkowo krótkim, mniej złożonym i zrozumiałym dla przeciętnego odbiorcy.

Diagnoza strategiczna zawiera rozdział dotyczący metodologii zastosowanej podczas budowy omawianego dokumentu strategicznego, analizę realizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030, wielosektorową diagnozę strategiczną w obszarach takich jak potencjał demograficzny, rynek pracy, zdrowie, edukacja opieka społeczna, przedsiębiorczość, środowisko, infrastruktura komunalna, analizę zgodności z dokumentami o znaczeniu strategicznym na poziomie Europy, kraju i regionu lubuskiego.

1. METODOLOGIA STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN 2021-2030

1.1. Pojęcie Strategii Rozwoju

Strategia Rozwoju jest dokumentem, który w jasny sposób wskazuje kierunki, w jakich powinna zmierzać gmina, aby zapewnić zrównoważony rozwój, a mieszkańcom poprawę jakości życia. Jej celem jest znalezienie odpowiedzi na pytanie, co trzeba zrobić, aby funkcjonować i rozwijać się w przyszłości.

Strategia Rozwoju gminy to plan długofalowego działania Rady Gminy Lubiszyn, Wójta Gminy Lubiszyn i w spierających go urzędników z Urzędu Gminy Lubiszyn oraz wszystkich, którym na sercu leży lepsze jutro gminy, wobec szans i zagrożeń wynikających ze zmieniającego się otoczenia i działań innych podmiotów. Zgodnie z zapisami Strategii Rozwoju działanie takie jest ukierunkowane przez wartości i opcje uznane przez społeczność lokalną, bazujące na wewnętrznym potencjale sił i uwzględniające jej wewnętrzne słabości.

Strategia Rozwoju ma charakter krótkookresowy tzn. obejmuje zwykle okres kilku lat. Dłuższa perspektywa dla potrzeb jednostek samorządu terytorialnego nie jest zasadna, ponieważ powoduje, że cele stają się mniej realne np. nie spełniają kryterium SMART (Konkretność, Mierzalność, Afirmatywność, Realistyczność, Określone w czasie).

Strategia Rozwoju nie może zawierać precyzyjnej listy inwestycji do realizacji, a jedynie wskazać te kluczowe, ponieważ z definicji jest to domeną Wieloletnich Prognoz Finansowych. Tak szczegółowe informacje mogą być umieszczane tylko w dokumentach, które zawierają stale aktualizowane plany finansowe. Popętnienie takiego błędu spowodowałoby, że Strategia Rozwoju bardzo szybko straciłaby swoją aktualność i wystąpiłaby konieczność zmiany przez Radę Gminy.

Warto zauważyć, że Strategia Rozwoju jest dokumentem „otwartym”, nie powinien być opracowaniem „zamkniętym w szafie” o którym przypomina się tylko wtedy gdy istnieje konieczność dodatkowego uzasadnienia dokumentacji aplikacyjnej do programu operacyjnego. Przyjmuje się, że mogą pojawić się czynniki wewnętrzne i zewnętrzne w istotny sposób wpływające na założenia dokumentu. Dlatego proces realizacji Strategii Rozwoju powinien mieć charakter dynamicznej ciągłości, uwzględniającej możliwe zmiany uwarunkowań, w celu ewentualnej korekty planów.

Strategia Rozwoju jest dokumentem, który w swoich założeniach ma być wzorem rozwoju gminy. Określa on m. in.: ostateczną wizję rozwoju, operacyjne i strategiczne cele wraz z zadaniami a także sposobem ich realizacji. Dokument ten musi przede wszystkim wyróżniać się pewnymi cechami:

- zawierać analizę sytuacji na danym terenie,
- opracowywany plan działań musi odpowiadać na problemy tego obszaru,
- powinien być oparty na zasobach lokalnych i wskazywać wyraźnie na oddolny charakter jego realizacji,
- powinien zawierać opis kluczowych celów strategicznych
- powinien zawierać system monitorowania, aktualizacji i oceny.

Strategia Rozwoju stanowi podstawę działania gminy, programów i przedsięwzięć, a także polityki przestrzennej (jedna z podstaw dla sporządzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy). Informuje o warunkach podejmowania i realizacji wszelkich działań w gminie. Podnosi wiarygodność wobec partnerów zewnętrznych, dla których niejednokrotnie stanowi podstawę oceny współpracy z gminą lub lokalizacji własnych działań na terenie gminy.

Stanowi podstawę korzystania przez gminę z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i innych zewnętrznych źródeł finansowania. Zgodnie z Dyrektywą Unii Europejskiej każda jednostka samorządowa powinna opierać swoje działania inwestycyjne współfinansowane ze środków Unii Europejskiej na planie strategicznym. Po wstąpieniu Polski do UE Strategia Rozwoju oraz Program Rozwoju są wskazywane, jako jedne z najważniejszych dokumentów (nadrzędne wobec innych dokumentów) w funkcjonowaniu Jednostek Samorządu Terytorialnego, przedstawiający kierunki rozwoju jednostki na najbliższe lata.

Najważniejsze jest jednak, że Strategia Rozwoju tworzy platformę współdziałania wszystkich zainteresowanych podmiotów, głównych aktorów życia publicznego (mieszkańców, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń, przedsiębiorców oraz władz gminy) w celu wypracowania wspólnej przyszłości, odpowiadającej ich potrzebom.

1.2. WYMOGI PRAWNE OPRACOWANIA

Podstawą prawną uchwalenia Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030 jest Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 1990 nr 16 poz. 95, z 2013 r. poz. 594,1318, z 2014 r. poz. 379, 1072, z 2015 r. 1045). Artykuł 18 tejże ustawy mówi, że do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy m.in. uchwalanie programów gospodarczych i przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Poprzednia strategia została opracowana w 2014 r., a do jej przygotowania posłużyły dane z końca roku 2013 oraz 2014. Strategia obowiązywała do roku 2020.

Obecnie, w stosunku do tego okresu, zmieniły się uwarunkowania społeczne i gospodarcze m.in. dzięki absorpcji środków unijnych i krajowych zmodernizowano szereg dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych oraz gminnych, zmieniła się skala infrastruktury technicznej (w tym zwłaszcza wodno-kanalizacyjnej, której długość w ostatnich latach zwiększyła się) oraz infrastruktura szkolnictwa.

Jednak najważniejszym argumentem przemawiającym za aktualizacją strategii są ramy wieloletnie budżetu Unii Europejskiej, który zobowiązuje gminę do opracowania wizji rozwoju uwzględniającej nowe wyzwania i polityki horyzontalne.

Powyższe przesłanki jednoznacznie wskazują, iż pożądane jest, aby Gmina Lubiszyn ponownie oceniła swój potencjał i uwarunkowania rozwoju, a także na nowo określiła cele i kierunki rozwoju, które będą optymalne w nowych uwarunkowaniach.

1.3. PROCEDURA FORMUŁOWANIA STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN

Procedura formułowania Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030 jest złożonym procesem, w ramach którego należy wymienić następujące etapy:

Etap I – Przygotowanie do wdrożenia:

- decyzja samorządu o rozpoczęciu procedury formułowania strategii rozwoju lokalnego,
- wybór zespołu ekspertów zewnętrznych,
- przygotowanie ankietyzacji mieszkańców.

Etap II – Przygotowanie diagnozy:

- zbieranie i analiza danych o gminie,
- analiza dokumentów strategicznych lokalnych, regionalnych, krajowych i europejskich,
- ocena przebiegu procesów rozwojowych w przeszłości,
- analiza zasobów gminy oraz trendów społeczno-gospodarczych,
- identyfikacja słabych i mocnych stron gminy,
- określenie szans i zagrożeń rozwoju gminy.

Etap III – Hierarchizacja celów:

- sformułowanie wizji i misji gminy,
- opracowanie scenariuszy rozwoju gminy,
- określenie strategicznych celów rozwoju,
- określenie celów operacyjnych,
- hierarchizacja celów.

Etap IV – Implementacja strategii:

- konsultacje dokumentu ze społecznością lokalną,
- określenie podmiotów, procedury oraz monitoringu w procesie wdrażania strategii,
- przyjęcie strategii przez Radę Gminy Lubiszyn,
- realizacja projektów przyczyniających się do osiągnięcia celów strategicznych.

2. ANALIZA REALIZACJI I AKTUALNOŚCI CELÓW ZAWARTYCH W DOTYCHCZASOWEJ STRATEGII ROZWOJU GMINY LUBISZYN

2.1. OCENA REALIZACJI CELÓW

W tej części dokumentu przedstawiamy analizę dotyczącą realizacji celów i zadań zawartych w poprzedniej Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn opracowanej w 2014 r. Powyższa strategia zakładała okres planowania do 2020 roku.

Poniżej zaprezentowano określone cele strategiczne a w ramach ich cele szczegółowe oraz strategię realizacji.

Dbając o ciągłość rozwoju i jego harmonijność należy zweryfikować zapisy poprzedniej strategii pod względem ich aktualności oraz możliwości przynajmniej częściowej kontynuacji jej realizacji.

Tabela 1 Analiza aktualność wizji i misji Gminy Lubiszyn

Wizja	Aktualność	Zamiar dalszej realizacji
Gmina Lubiszyn stanowi dobre miejsce do pracy i życia. Pozwala na to jej zagospodarowanie, wykorzystujące niezwykle walory przyrodnicze i położenie. Gmina Lubiszyn to wspólnota historii, terażniejszości i przyszłości	Częściowo aktualna	Zamiar kontynuacji
Misja		
Wspólna energia – wspólnota pomysłów	Częściowo aktualna	Zamiar kontynuacji

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

Tabela 2 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura techniczna

Cel strategiczny nr 1 Infrastruktury technicznej	Aktualność celu	Zamiar dalszej realizacji celu
Obszar strategiczny: rozwój infrastruktury technicznej (O 1 IT)		
Cel ogólny: inwestycje w infrastrukturę techniczną.	Aktualny	Zamiar kontynuacji
Cele szczegółowe:		
O1IT1 – inwestycje w infrastrukturę otoczenia gospodarczego, O1IT2 – tworzenie miejsc pracy, O1IT3 – poprawa układu komunikacyjnego Gminy oraz estetyzacja Gminy.	Aktualne	Zamiar kontynuacji

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

Tabela 3 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura społeczna

Cel strategiczny nr 2 Infrastruktury społecznej	Aktualność celu	Zamiar dalszej realizacji celu
Obszar strategiczny: rozwój społeczny (O2 IS)		
Cel ogólny: inwestycje w kapitał ludzki.	Aktualny	Zamiar kontynuacji
Cele szczegółowe:		

O2IS1 – wzmacnianie infrastruktury społecznej i edukacyjnej (remonty oraz doposażenie), O2IS2 – podnoszenie stopy życiowej mieszkańców Gminy, O2IS3 – aktywne włączanie Gminy do procesów transgranicznych	Aktualne	Zamiar kontynuacji
--	----------	--------------------

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

Tabela 4 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura turystyczna

Cel strategiczny nr 3 Infrastruktury turystycznej	Aktualność celu	Zamiar dalszej realizacji celu
Obszar strategiczny: rozwój turystyczny (O3 ITUR)		
Cel ogólny: inwestycje w infrastrukturę turystyczną.	Aktualny	Zamiar kontynuacji
Cele szczegółowe:		
O3ITUR1 – rewitalizacja Gminy, O3ITUR2 – budowa i oznakowanie ścieżek rowerowych i ciągów niskoemisyjnych, O3ITUR3 – promocja i budowa marki Gminy	Aktualne	Zamiar kontynuacji

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

Tabela 5 Analiza aktualności w obszarze infrastruktura środowiskowa

Cel strategiczny nr 4 Infrastruktury środowiskowej	Aktualność celu	Zamiar dalszej realizacji celu
Obszar strategiczny: rozwój środowiskowy (O 4 Ś)		
Cel ogólny: inwestycje w infrastrukturę środowiskową.	Aktualny	Zamiar kontynuacji
Cele szczegółowe:		
O4Ś1 – zakończenie prac nad kanalizacją i wodociągowaniem Gminy, O4Ś2 – zakończenie prac nad termomodernizacją Gminy	Aktualne	Zamiar kontynuacji

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

Tabela 6 Tabela zadań inwestycyjnych do 2020 roku

nazwa zadania	rezultaty działania	finansowanie
stymulacja rozwoju turystycznego	<ul style="list-style-type: none"> • zwiększone wpływy z podatków, • powstanie nowych obiektów turystycznych • podwyższenie zamożności mieszkańców Gminy. 	<ul style="list-style-type: none"> • RPO Lubuskie 2020, • Interreg, • Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, • Lubuski Kontrakt Samorządowy

Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030

<p>Stymulacja rozwoju wszelkich form turystyki na terenie Gminy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Poprawa i zakończenie procesu estetyzacji miejscowości Gminy (budowa, przebudowa oraz remont małej infrastruktury turystycznej: wiaty, przystanie, chodniki, parkingi, itp.), • Budowa spójnego systemu promocji i oznakowania turystycznego, • Wzrost ilości turystów odwiedzających Gminę, • Wzrost zamożności mieszkańców Gminy. 	<ul style="list-style-type: none"> • RPO Lubuskie 2020, • Interreg, • Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, • Lubuski Kontrakt Samorządowy, • PROW
<p>wzmocnienie i poprawa zewnętrznego i wewnętrznego układu komunikacyjnego Gminy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Budowa, przebudowa dróg lokalnych, • Budowa ciągów komunikacyjnych na terenie Gminy w postaci ścieżek rowerowych, • Poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego mieszkańców, • Zwiększenie ilości turystów. 	<ul style="list-style-type: none"> • RPO Lubuskie 2020, • Interreg, • Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, • Lubuski Kontrakt Samorządowy, • PROW
<p>zakończenie inwestycji środowiskowych na terenie Gminy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Realizacja kompleksowego programu wodociągowania i skanalizowania Gminy 	<ul style="list-style-type: none"> • RPO Lubuskie 2020, • Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, • Lubuski Kontrakt Samorządowy, • PROW
<p>obniżenie energetycznych kosztów funkcjonowania Gminy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wdrożenie programu niskiej emisji i redukcji kosztów energetycznych Gminy poprzez zastosowanie inteligentnych rozwiązań technologicznych, • Obniżone podatki lokalne. 	<ul style="list-style-type: none"> • RPO Lubuskie 2020, • Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, • Lubuski Kontrakt Samorządowy,

Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, Urząd Gminy Lubiszyn

2.2. PODSUMOWANIE AKTUALNOŚCI POPRZEDNIEJ STRATEGII

Poprzedni nadrzędny dokument strategiczny - Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn - został uchwalony na okres 2016 - 2020 przy uwzględnieniu ówczesnej sytuacji społeczno-ekonomicznej samorządu, regionu lubuskiego i kraju, a także możliwości dofinansowania realizacji zadań bieżących i inwestycyjnych.

W okresie projektowania tego dokumentu pod uwagę brane były m.in. zmieniające się trendy i polityki Unii Europejskiej. Dzięki konstruktywnej diagnozie zdecydowana większość celów określonych w Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020 nadal pozostaje aktualna, wymaga jedynie nieznacznej modyfikacji, bądź przeformułowania. Należy przy tym wziąć pod uwagę obszary działalności gminy, która niejednokrotnie posiada ograniczony wpływ na niektóre sfery, zaś powierzone jej ustawowo zadania zmuszają do konstruowania priorytetów budżetowych nie zawsze zgodnych z wizją rozwoju gminy.

Zgodnie z założeniami Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2014-2020, dokument z jednej strony miał pokazywać w określonym horyzoncie czasowym wizję rozwoju gminy, a z drugiej stanowić wiarygodne źródło obrazujące spójność tej wizji z nadrzędnymi dokumentami rozwojowymi m.in. „Strategią Rozwoju Województwa Lubuskiego”, co jest istotnym elementem oceny zgłaszanym we wnioskach o dofinansowanie zadań ze środków unijnych. To założenie bez wątpienia zostało spełnione, jednakże niezbędne jest przeanalizowanie celów i priorytetów pod kątem zgodności z aktualnymi dokumentami strategicznymi.

Większość celów sformułowano na tyle ogólnie, że nadal istnieje potrzeba ich realizacji.

3. POŁOŻENIE GMINY LUBISZYN

Gmina Lubiszyn (gmina wiejska) położona jest w północnej części województwa lubuskiego, w kierunku północno – zachodnim od miasta Gorzowa Wlkp.

Powierzchnia gminy wynosi 205,3 km² i jest zamieszkiwana przez 6 670 osób (stan na 7.01.2020r.), gęstość zaludnienia wynosi 32,49 os/km². Na obszarze Gminy znajduje się 21 miejscowości, które skupione są w 15 sołectw: Baczyna, Brzeźno (plus Buszów i Łąkomin), Chłopiny (plus Jastrzębiec), Gajewo (plus Dzikowo), Kozin, Lubiszyn, Lubno, Marwice, Mystki, Smoliny (plus Podlesie), Staw (plus Zacisze), Ściechów, Ściechówek, Tarnów, Wysoka.

Gmina Lubiszyn graniczy bezpośrednio z gminami województwa zachodniopomorskiego (Myślibórz, Dębno Lubuskie, Nowogródek Pomorski), gminami powiatu gorzowskiego (Witnica, Bogdaniec, Kłodawa) oraz obszarem Miasta Gorzowa Wlkp. Administracyjnie wchodzi w skład powiatu gorzowskiego. Siedziba gminy znajduje się w Lubiszynie.

Na rozwój gminy w istotny sposób wpływa bliskie sąsiedztwo aglomeracji gorzowskiej, ponieważ stanowi ona jeden z prężnie rozwijających się ośrodków przemysłowych i administracyjnych

w województwie lubuskim. Możemy mówić w tym przypadku o zjawisku dyfuzji rozwoju z obszaru miejskiego na obszar wiejski.

Spora część mieszkańców Gminy Lubiszyn znajduje zatrudnienie w firmach i instytucjach zlokalizowanych w aglomeracji gorzowskiej. Natomiast mieszkańcy miasta wskutek wyczerpywania się atrakcyjnie położonych nieruchomości wyprowadza się na teren wsi zlokalizowanych na terenie wiejskiej gminy Lubiszyn. Warto dodać, że do gminy sprowadzają się w dużej części lepiej sytuowane ekonomicznie osoby, których budżet domowy wystarcza na pokrycie kosztów inwestycji polegającej na budowie domu jednorodzinnego. Przekłada się to także bezpośrednio na dochody budżetu, bo część podatku PIT trafia w formie subwencji do gminy.

Tabela 7. Gmina Lubiszyn na tle innych gmin Powiatu Gorzowskiego

Gmina	Powierzchnia (km ²)	Liczba ludności
Bogdaniec	112	7 140
Deszczno	168	9 779
Kłodawa	235	8 609
Lubiszyn	205	6 876
Kostrzyn nad Odrą	46	17 776
Santok	169	8 486
Witnica	279	12 883

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Na terenie Gminy Lubiszyn znajduje się jezioro Marwicko, o powierzchni 148 ha, dwa stawy w miejscowości Staw, stawy hodowlane w Jastrzębcu, rzeka Myśla na odcinku 15 km. Łączna długość kanałów wodnych w gminie wynosi 65 km. W Gminie Lubiszyn znajduje się największy tego typu obiekt w woj. Lubuskim – Rezerwat Przyrody „Bagno Chłopiny”. Położony jest ok. 20km na północny – zachód od Gorzowa Wlkp., w sąsiedztwie wsi Ściechów i Chłopiny. Walory przyrodnicze stanowią o istotnym potencjale turystycznym tej jednostki samorządu terytorialnego.

4. BADANIE ANKIETOWE

W ramach przygotowania diagnozy do Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030 zostało przeprowadzone badanie ankietowe. Objęto nim reprezentatywną grupę mieszkańców gminy.

Celem ankiety skierowanej do mieszkańców było przede wszystkim zbadanie poziomu jakości życia w Gminie Lubiszyn. Istotne było zebranie informacji o problemach, potrzebach i jakości życia w Gminie. Było to badanie ukierunkowane na zgromadzenie danych o subiektywnych odczuciach mieszkańców, z tym, że nie w znaczeniu indywidualnych potrzeb, a w formie opinii społeczeństwa.

Respondenci odpowiadali na pytania w podziale na kategorie, takie jak: gospodarka, środowisko, społeczeństwo. Odpowiadający ponadto mogli wskazać, który obszar rozwoju powinien stanowić ich zdaniem priorytet działań Gminy, co stanowi o jej potencjale, jakie są mocne, a jakie słabe strony Gminy oraz jak widzą jej szanse i zagrożenia – były to pytania otwarte. Ich celem była możliwość szerszego zaangażowania mieszkańców Gminy Lubiszyn w proces uspołeczniania i wspólnego budowania jej Strategii Rozwoju. Pytanie to miało również na celu zweryfikowanie potrzeb oraz oczekiwań respondentów w zakresie przyszłości Gminy, a także nakreślenie ważnych kierunków rozwojowych z poziomu operacyjnego. W pytaniach o charakterze zamkniętym uwzględniono odpowiedź „Ewentualne uwagi”, z możliwością wyszczególnienia odpowiedzi, która nie znalazła się w zaproponowanym przez autorów badania katalogu. Ponadto w ankietach pojawiły się pytania ze skalą odpowiedzi: bardzo dobrze, dobrze, dostatecznie, źle.

Kwestionariusze były dystrybuowane przez Urząd Gminy Lubiszyn, dostępne były także na stronie internetowej Urzędu. Badanie przeprowadzono w miesiącach wrzesień–październik 2020 roku.

Do ostatecznej analizy statystycznej zakwalifikowano wszystkie przesłane ankiety. W wyniku realizacji badania uzyskano łącznie 128 ankiet. Dane z kwestionariuszy zostały poddane analizie statystycznej i merytorycznej. Przy weryfikacji niniejszych ankiet zachowano anonimowość wszystkich ich respondentów.

Sposób pozyskiwania respondentów warunkował strukturę próby badawczej. Wyłożenie ankiet w urzędach oraz zamieszczenie ich w Internecie spowodowało, że wypełniały je w głównej mierze osoby zainteresowane Gminą, aktywne i dobrze zorientowane w sprawach swojego regionu.

Podsumowując charakterystykę grupy badanych, należy stwierdzić, iż jest to obraz zróżnicowany. W badaniu wzięło udział 56% kobiety oraz 44% mężczyzn. Dużą grupę respondentów stanowiły osoby pracujące. W wypełnieniu ankiet zaangażowało się także wielu emerytów – 24%. Grupy, które w badaniu miały swoją niską reprezentację to osoby w wieku poniżej 25 lat.

Wyniki badania ankietowego: Na pytanie o ocenę dostępu i stan podstawowych mediów w gminie /zwodociągowanie, kanalizacja sanitarna 40% ankietowanych odpowiedziało, że dobrze, a jedynie 13% zaznaczyło odpowiedź „źle”. Aż 82% ankietowanych oceniło negatywnie liczbę połączeń komunikacyjnych. Na temat niedogodności komunikacyjnych pojawiło się także w odpowiedziach na pytania otwarte. Wielu mieszkańców pozytywnie oceniło warunki do prowadzenia działalności gospodarczej na terenie gminy oraz ewentualne udogodnienia i ulgi dla przedsiębiorców, dostęp do informacji na temat zakładania własnej działalności – blisko 40%. Bardzo dobrze oceniono stan środowiska naturalnego (53%) oraz atrakcyjność turystyczną gminy (36%), jednak tylko 13% dobrze, a 47 dostatecznie oceniło poziom bazy turystyczno-wypoczynkowej. Mieszkańcy natomiast doceniają progres w rozwoju infrastruktury sportowo – rekreacyjnej: 46% respondentów oceniło dobrze jej rozwój. Natomiast ofertę spędzania wolnego czasu na terenie gminy 73% mieszkańców biorących udział w badaniu oceniło dobrze i dostatecznie. Zdecydowanie dobre zdanie mieszkańcy Gminy mają o poziomie bezpieczeństwa – aż 88% respondentów odniosło w tej kwestii pozytywne odczucia.

5. SFERA SPOŁECZNA

4.1. POTENCJAŁ DEMOGRAFICZNY GMINY LUBISZYN

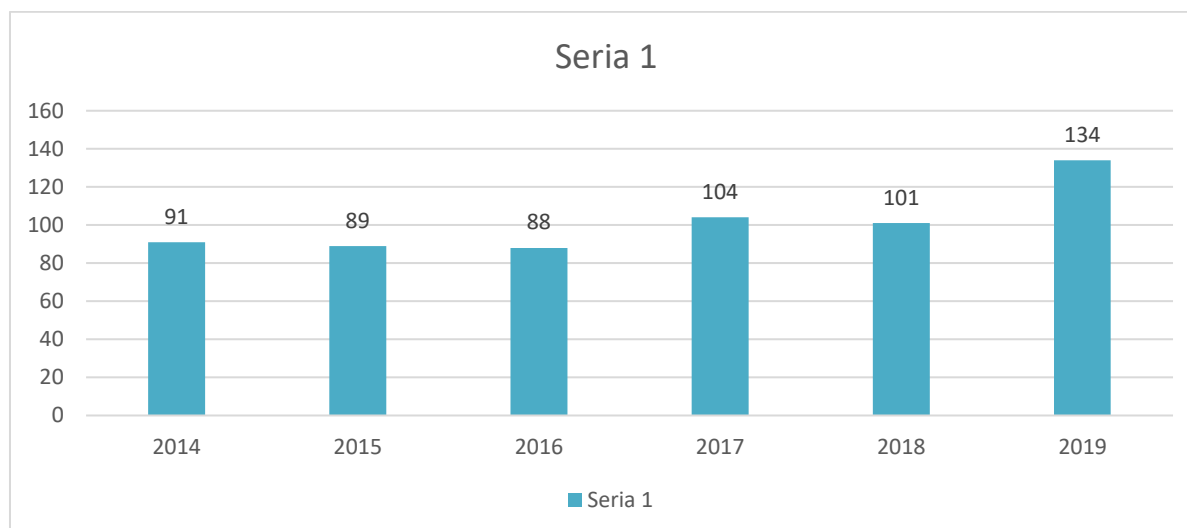
W analizowanym okresie 2014 - 2020 obserwuje się stały spadek liczby mieszkańców Gminy Lubiszyn. W 2014 r. w Gminie Lubiszyn zamieszkiwało 6 923 osób (w tym 3 420 kobiety i 3 503 mężczyzn). Na koniec 2019 r. według danych Głównego Urzędu Statystycznego liczba ta wynosiła 6 830 osób (w tym 3 358 kobiet i 3 472 mężczyzn).

Interesującym zjawiskiem jest to, że w każdym z przedstawionych okresów liczba kobiet na terenie gminy Lubiszyn była mniejsza od liczby mężczyzn, co różni się od ogólnokrajowych tendencji – w większości gmin tego typu liczba kobiet jest większa (krótsza średnia wieku mężczyzn).

Na terenie analizowanej jednostki samorządu terytorialnego saldo migracji jest dodatnie. Wskaźnik ten jest charakterystyczny dla gmin o statusie wiejskim położonych w bezpośrednim sąsiedztwie miast i obszarów zurbanizowanych, w tym przypadku aglomeracji gorzowskiej. Wpływ na ten proces mają następujące czynniki:

- Atrakcyjne tereny pod zabudowę mieszkaniową;
- Bliskość miasta Gorzów Wielkopolski;
- Nieskażone środowisko naturalne;
- Moda na budownictwo jednorodzinne;
- Dobre połączenia komunikacyjne z większymi ośrodkami miejskimi (droga krajowa S 3).

Wykres 1 Saldo migracji na pobyt stały w Gminie Lubiszyn



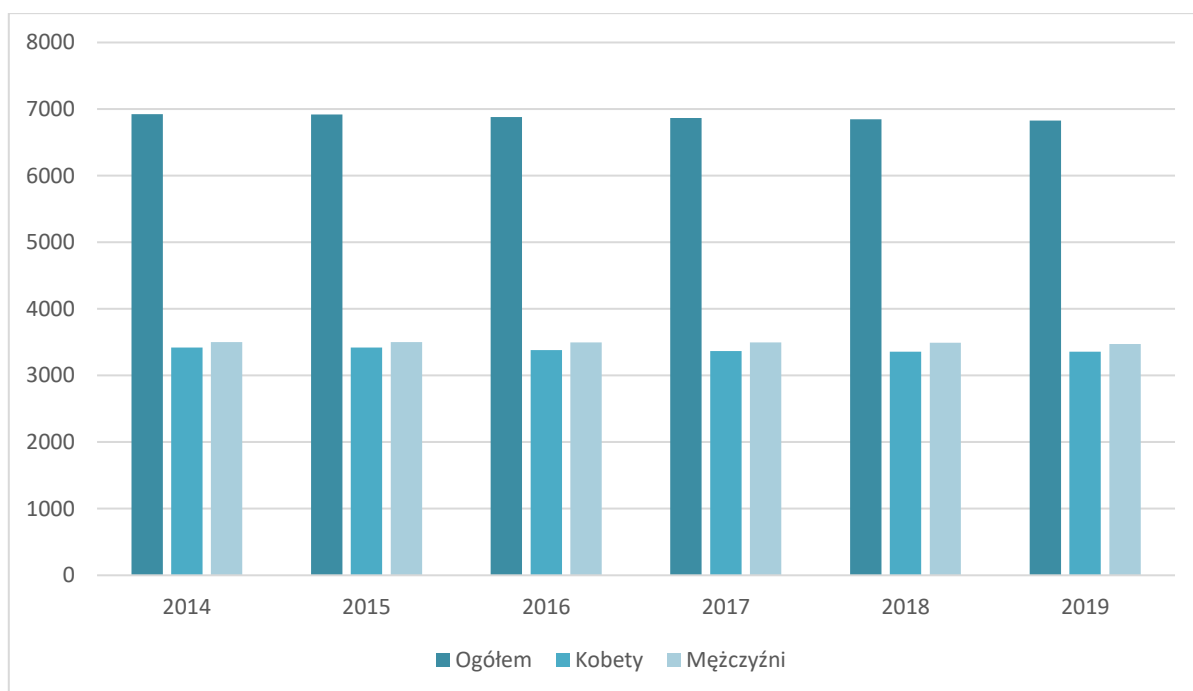
Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Dodatnie saldo migracji przekłada się bezpośrednio na pozytywne efekty społeczno-gospodarcze dla gminy:

- Wzrost ilości podatków z tytułu PIT pośrednio wpływających do budżetu.
- Wzrost wpływów z podatków i opłat lokalnych.

Należy podkreślić, że napływ nowych mieszkańców powoduje wzrost nakładów inwestycyjnych gminy. Nowi mieszkańcy często pochodzący z terenów miejskich o wysokim stopniu rozwoju infrastruktury mają większe wymagania w zakresie potrzeb. Ponadto powstawanie nowych osiedli skutkuje wzrostem presji na władzach gminy w celu poprawy stanu dróg, systemu oświetlenia ulicznego, placów zabaw itp. Położenie oraz oferta w zakresie nieruchomości pod zabudowę jednorodzinną są główną przyczyną znacznego wzrostu liczby ludności w całej gminie, jak i w poszczególnych miejscowościach.

Wykres 2 Ludność Gminy Lubiszyn



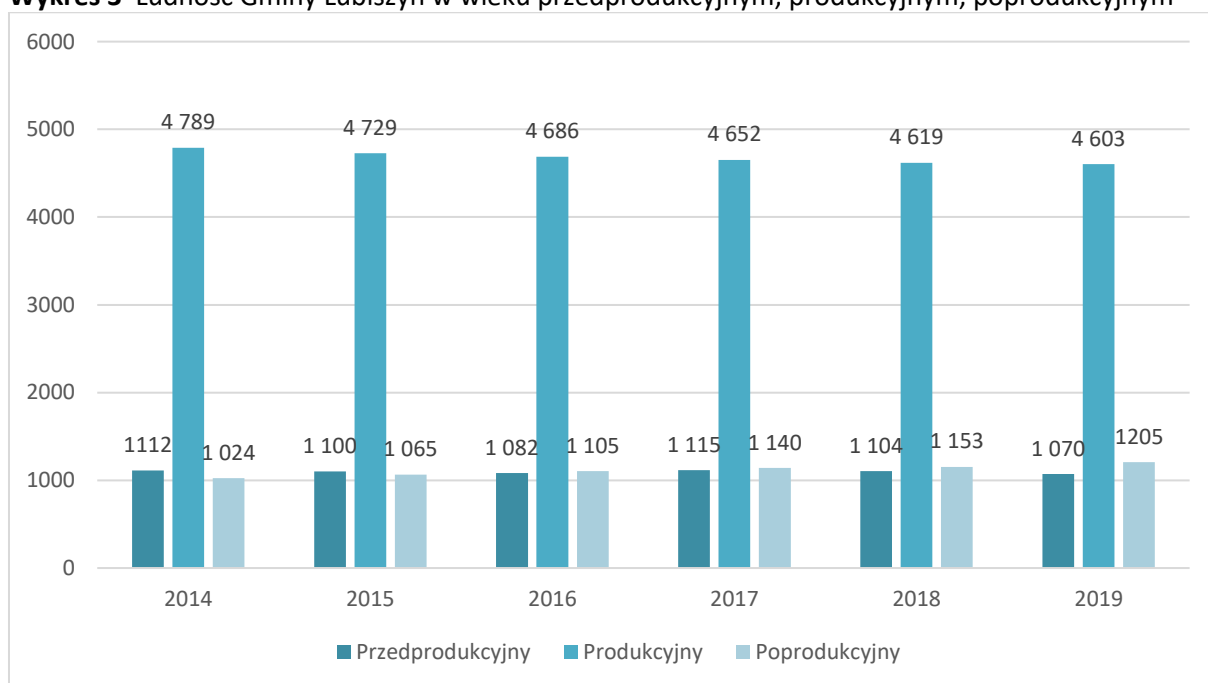
Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Negatywne tendencje związane z przyrostem naturalnym widoczne w większości gmin są także udziałem Gminy Lubiszyn – w ostatnich latach odnotowano ujemny przyrost naturalny. W latach 2014-2019 wskaźnik ten systematycznie spadał od 2015 roku osiągając wartość ujemną.

Tabela 8 Przyrost naturalny w Gminie Lubiszyn

Na 1000 ludności:						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Zgony	9,53	10,26	9,01	8,30	14,31	10,69
przyrost naturalny	1,16	-1,16	-0,73	2,91	-4,82	-2,05
urodzenia żywe	9,10	8,28	11,21	9,49	8,64	9,10

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Wykres 3 Ludność Gminy Lubiszyn w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym, poprodukcyjnym

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Prognozy demograficzne dla Polski jednoznacznie wskazują na niekorzystne kierunki zmian. Przewiduje się, że w 2035 r. populacja kraju zmniejszy się w stosunku do obecnej o ponad 2 miliony. Głównym powodem będzie ujemny przyrost naturalny, który z większą intensywnością będzie występował na terenach miejskich niż wiejskich. Wydłużenie się przeciętnego trwania życia i jednoczesny niski poziom dzietności, będą powodować niekorzystne zmiany w strukturze wieku. W perspektywie, do 2035 roku, nastąpi gwałtowny proces starzenia się społeczeństwa. Obserwując dane z ostatnich lat dotyczących gminy Lubiszyn także zaobserwować można trend spadku liczby osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym przy równoczesnym zwiększaniu liczby osób w wieku poprodukcyjnym. Należy w związku z tym przyjąć, że gmina także zostanie dotknięta skutkami starzenia się społeczeństwa.

Tabela 9 Ludność Gminy Lubiszyn wg grup wiekowych

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0-4 lat	343	321	305	326	326	321
5-9 lat	397	395	383	399	367	351
10-14 lat	372	384	394	390	411	398
15-19 lat	423	396	362	352	343	346
20-24 lat	513	490	491	453	420	423
25-29 lat	558	546	535	530	530	522
30-34 lat	551	573	555	579	540	534
35-39 lat	524	497	511	503	550	553
40-44 lat	535	517	529	517	517	529
45-49 lat	430	470	481	506	531	525
50-54 lat	495	468	445	417	427	431
55-59 lat	547	542	538	529	493	481
60-64 lat	414	452	468	499	508	504
65-69 lat	296	328	337	353	354	391
70 lat i więcej	527	515	539	554	559	569

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

4.2. RYNEK PRACY W GMINIE LUBISZYN

Zgodnie z Ustawą o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu - bezrobotny to osoba niezatrudniona i nie wykonująca innej pracy zarobkowej zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującego w danym zawodzie lub służbie, nie ucząca się w szkole w systemie dziennym, zarejestrowana we właściwym dla miejsca zameldowania rejonowym urzędzie pracy.

Zgodnie z teorią ekonomii bezrobocie jest normalnym zjawiskiem polegającym na tym, że na rynku pracy są osoby chcące pracować, ale pozostające bez zajęcia. Zjawisko to podlega podstawowym prawom ekonomii popytowo (ludzie szukający pracy) podażowej (pracodawcy poszukujący pracy). Jako naturalny poziom bezrobocia niektórzy ekonomiści przyjmują 6% (bezrobocie takie to wynik fluktuacji na rynku pracy, część osób zmienia pracę, poszukuje nowej posady itp.)

Bezrobocie nie tylko samo jest problemem społecznym, ale leży także u podstaw wielu innych kwestii społecznych. I tak np. szczególnie długotrwałe bezrobocie związane jest z obniżeniem standardu materialnego życia nie tylko samego bezrobotnego, ale i całej jego rodziny. Stąd bardzo często obszary długotrwałego bezrobocia pokrywają się w danym społeczeństwie z obszarami ubóstwa. To z kolei może powodować rozprzestrzenianie się rozmaitych patologii społecznych, rozpad rodziny obniżenie zdrowotności społeczeństwa. Nawet krótkotrwały okres bezrobocia nie pozostaje bez wpływu na kondycję psychiczną osób dotkniętych tym problemem.

Tabela 10 Rynek pracy w Gminie Lubiszyn na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Pracujący		627	600	632	655	669	744	688	769	747	844	810
ogółem	Os.	627	600	632	655	669	744	688	769	747	844	810
mężczyźni	Os.	353	319	324	345	370	417	380	418	444	499	443
kobiety	Os.	274	281	308	310	299	327	308	351	303	345	367
Bezrobotni zarejestrowani												
ogółem	Os.	308	293	341	322	309	250	237	189	163	147	123
mężczyźni	Os.	144	129	141	135	134	111	97	78	57	66	45
kobiety	Os.	164	164	200	187	175	139	140	111	106	81	78
Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym												
ogółem	%	7,1	6,5	7,5	7,1	6,8	5,5	5,3	4,2	3,7	3,3	2,8
kobiety	%	8,4	8,0	9,7	9,2	8,6	6,8	7,0	5,6	5,4	4,1	4,0
mężczyźni	%	6,0	5,2	5,7	5,4	5,4	4,4	3,9	3,1	2,3	2,7	1,9

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Jak wspomniano powyżej poziom bezrobocia rzutuje w pierwszej kolejności na kondycję społeczno-ekonomiczną mieszkańców Gminy Lubiszyn. W skali makroekonomicznej pociąga za sobą drenaż finansów publicznych na zasiłki i inne świadczenia socjalne oraz na programy przeciwdziałania bezrobociu, powoduje zmniejszenie dochodów budżetowych państwa (a tym samym pośrednio gmin), ponieważ bezrobotni nie płacą podatków dochodowych, nie płacą składek na ubezpieczenie społeczne, nie kupują towarów, niemożność znalezienia pracy skłania młodych, wykształconych ludzi do emigracji zarobkowej.

Wskaźnik bezrobocia, mierzony jako udział zarejestrowanych bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym był w Gminie Lubiszyn nieznacznie niższy niż w województwie lubuskim i w 2019 r. wyniósł 2,8% (w regionie 3,0%). W stosunku do 2009 r. sytuacja na analizowanym obszarze uległa poprawie, wówczas wskaźnik bezrobocia wynosił 7,1% i także był niższy od regionalnego (9,2%). Również we wszystkich gminach Powiatu Gorzowskiego wskaźnik bezrobocia w latach 2009-2019 zmniejszył się.

Tabela 11 Wskaźnik bezrobocia w Gminie Lubiszyn na tle powiatu, województwa i kraju

Obszar	2009	2019
Gmina Lubiszyn	7,1	2,8
Powiat Gorzowski	6,3	2,1
Lubuskie	9,2	3,0
Polska	7,7	3,8

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Jak wynika z danych PUP w Gorzowie Wlkp. w 2019 r. w Gminie Lubiszyn bez pracy pozostawało 123 osoby. Wśród osób bezrobotnych dominowały kobiety. Z punktu widzenia poziomu życia na analizowanym obszarze ważne jest, że wśród osób bezrobotnych w grudniu 2019 r. aż 87% miało prawo do zasiłku.

Tabela 12 Odsetek bezrobotnych zarejestrowanych wg poziomu wykształcenia w 2019 roku

	Polska	Lubuskie	Powiat Gorzowski
wyższe	14,4%	11,4%	11,0%
średnie	11,4%	10,4%	10,8%
zasadnicze zawodowe	25,5	27,9%	24,0%

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

4.3. EDUKACJA

Do jednych z głównych zadań Gminy Lubiszyn jako jednostki samorządu terytorialnego należy świadczenie usług edukacyjnych na poziomie przedszkolnym, podstawowym i gimnazjalnym. Obecnie Gmina Lubiszyn jest organem prowadzącym dla następujących placówek oświatowych:

- Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Lubiszynie,
- Szkoła Podstawowa w Stawie,
- Szkoła Podstawowa im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie,
- Szkoła Podstawowa im. Polskich Olimpijczyków w Baczynie,
- Przedszkole w Lubiszynie z oddziałem zamiejscowym w Baczynie.

Na terenie gminy funkcjonują także placówki niepubliczne:

- Niepubliczna Szkoła Podstawowa im. Kombatantów II Wojny Światowej w Lubnie,
- Niepubliczne Przedszkole w Lubnie „PROMYK”.

Tabela 13 Dane dotyczące systemu oświaty na terenie Gminy Lubiszyn

Placówki wychowania przedszkolnego	j.m.	2014	2015	2016	2017	2018	2019
przedszkola bez specjalnych	ob.	1	1	1	1	1	1
oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych	ob.	4	2	2	2	2	2
Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego							
przedszkola bez specjalnych	osoba	150	150	150	150	175	175
oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych	osoba	43	19	19	19	30	30
Miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego							
przedszkola bez specjalnych	msc.	50	55	60	85	98	175
Szkoły podstawowe							
szkoły podstawowe ogółem	ob.	6	6	6	5	5	5
szkoły podstawowe ogółem - uczniowie	osoba	457	493	460	523	586	576

Szkoły gimnazjalne							
gimnazja ogółem	ob.	2	2	2	2	0	0
gimnazja ogółem - uczniowie	osoba	208	173	173	103	61	0

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

We wrześniu 2020 r. w Gminie Lubiszyn funkcjonowało 1 przedszkole oraz 2 oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych. Liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego wynosiła 233.

Tabela 14 Liczba uczniów w placówkach oświatowych na tle tendencji w powiecie i województwie

	2009	2019
Gmina Lubiszyn		
szkoła podstawowa	436	576
gimnazjum	234	0
Powiat Gorzowski		
Szkoła podstawowa	4 103	6 028
gimnazjum	2 288	0
Lubuskie		
Szkoła podstawowa	59 382	81 713
gimnazjum	36 423	0

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Na obszarze Gminy Lubiszyn zaobserwować można ogólną tendencję spadkową liczby uczniów. W latach 2009-2019 liczba dzieci uczęszczających do szkół podstawowych co prawda zwiększyła się z 436 do 576, jednak biorąc pod uwagę likwidację gimnazjów należy uznać, że ogólna liczba uczniów uległa zmniejszeniu z 670 w 2009 roku (szkoła podstawowa i gimnazjum) do 576 w 2019 roku. W analogicznym okresie zjawisko powyższe (w podobnej skali) wystąpiło również w województwie lubuskim i powiecie gorzowskim.

Na poziom edukacji wpływa nie tylko dostępność do placówek oświatowych, ale również jej jakość infrastruktury. Ośrodki edukacyjne zlokalizowane na terenie Gminy Lubiszyn są w dobrym stanie technicznym i nie wymagają dużych nakładów finansowych.

Istotne znaczenie dla rozwoju edukacji ma dostęp do komputerów z Internetem. Na obszarze Gminy Lubiszyn wg danych GUS w 2019 r. na jeden komputer z dostępem do Internetu przypadało ok. 11 uczniów w szkole podstawowej. Jednocześnie na komputer z dostępem do Internetu przypadało 18 uczniów. Z powyższego wynika, że wskazane są działania w zakresie dalszej cyfryzacji szkół, zmierzające do zapewnienia uczniom dostępu do najnowocześniejszych technologii informatycznych.

Podsumowując charakterystykę warunków działania szeroko pojętej edukacji, stwierdzić można, że zachodzące przemiany demograficzne sprawiają, że działania inwestycyjne w zakresie infrastruktury

szkolnej i przedszkolnej powinny koncentrować się na modernizacji już istniejących obiektów oświatowych i doposażenia ich w nowoczesne technologie cyfrowe.

4.4. AKTYWNOŚĆ SPOŁECZNA

Aktywnie funkcjonujące społeczeństwo obywatelskie świadome swoich praw i obowiązków, a także partycypujące w polityce publicznej samorządu gminnego stanowi podstawę rozwoju każdej gminy.

Podjętą analizę społeczeństwa obywatelskiego na obszarze Gminy Lubiszyn autorzy niniejszej diagnozy za kluczowe uznali zbadanie dwóch wskaźników świadczących o stopniu jego rozwoju:

- Wskaźnik frekwencji wyborczej mieszkańców Gminy Lubiszyn
- Wskaźnik zaangażowania społecznego w funkcjonowanie organizacji pozarządowych

4.4.1. FREKWENCJA WYBORCZA MIESZKAŃCÓW GMINY LUBISZYN

Miarą aktywności społecznej mieszkańców jest frekwencja wyborcza. Porównanie informacji dotyczących frekwencji wyborczej wskazuje na Gminę Lubiszyn, jako gminę charakteryzującą się niższym niż w Polsce poziomem uczestnictwa w wyborach ogólnokrajowych. Ponadto, frekwencja wyborcza w gminie Lubiszyn jest niższa niż przeciętna frekwencja na terenach wiejskich. Zdecydowanie większy jest udział mieszkańców Gminy w wyborach lokalnych. Zwiększona partycypacja obywateli gminy w procedurze wyboru do samorządu pokazuje, że mieszkańcy bardziej interesują się sprawami lokalnymi, niż sprawami krajowymi, na który mają mniejszy wpływ. Mieszkańcy w małych miejscowościach doskonale znają swoich przedstawicieli. Tematy kampanii wyborczych dotyczą bezpośrednio życia ich środowisk np. budowa dróg, kanalizacji, placów zabaw, oświetlenia itp.

W Gminie Lubiszyn jednak widać w ostatnich latach ogólnopolski trend wzrostu zainteresowania partycypacją w wyborach i zwiększonej frekwencji.

Tabela 15 Frekwencja wyborcza mieszkańców Gminy Lubiszyn podczas wybranych elekcji w latach 2014-2020

Nazwa wyborów	Gmina Lubiszyn	Powiat Gorzowski	Województwo	Kraj
Wybory samorządowe 2014	49,44%	46,74%	44,63%	47,21%
Wybory prezydenta RP 2015 (I tura)	38,29%	42,30%	43,37%	48,96%
Wybory prezydenta RP 2015 (II tura)	44,50%	48,31%	49,41%	55,34%
Wybory parlamentarne 2015	10,97%	11,54%	12,93%	16,47%
Wybory samorządowe 2018	52,44%	46,34%	45,54%	48,83%
Wybory do parlamentu europejskiego 2019	35,33%	39,67%	42,10%	45,68%
Wybory parlamentarne 2019	49,78%	56,86%	57,20%	61,74%

Wybory prezydenta 2020 (I tura)	55,83%	61,72%	61,41%	64,51%
Wybory prezydenta 2020 (II tura)	60,43%	65,89%	64,95%	68,18%
Średnia:	38,28%	46,59%	46,83%	50,76%

Źródło: Dane Państwowej Komisji Wyborczej

4.4.2. WSKAŹNIK ZAANGAŻOWANIA SPOŁECZNEGO W FUNKCJONOWANIE ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH

Miernikiem działań społeczności lokalnej jest również ilość organizacji pozarządowych oraz podejmowanych przez nich inicjatyw.

Najprężniej działające organizacje na obszarze Gminy Lubiszyn to m.in. gminne kluby sportowe: „Unia Lubiszyn - Tarnów”, „Błękitni” Lubno, „Fenix” Ściechów, Ludowy Klub Sportowy „Wicher” Staw, Klub Piłkarski „Kania Cup”, KS „Wysoka”, a także stowarzyszenia seniorów: Klub Seniora „Pogodna Jesień” w Lubnie, „Aktywny Senior” w Wysokiej oraz „Relax” w Lubiszynie, stowarzyszenie wspierające osoby niepełnosprawne: „Szansa” w Baczynie. Ponadto w gminie funkcjonują dwa kluby seniora w ramach struktury Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej: Klub Seniora Senior Plus Lubiszyn oraz Klub Seniora Senior Plus „Carpe Diem” Baczyna. Na terenie gminy działają także Koła Gospodyń Wiejskich w Stawie oraz Baczynie.

Zdecydowana większość organizacji to podmioty stosunkowo młode, powstałe na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat. W zdecydowanej większości stowarzyszenia i fundacje nie dysponują tzw. kapitałem żelaznym organizacji. Przychody organizacji są niższe niż 50 000 złotych.

Funkcjonujące na obszarze Gminy Lubiszyn organizacje pozarządowe borykają się z licznymi problemami, do których zaliczyć należy: ograniczony dostęp do środków finansowych, brak umiejętności pozyskiwania środków zewnętrznych, brak znajomości procedur księgowych. W konsekwencji wskazane jest podjęcie działań zmierzających do wsparcia zakładania i funkcjonowania tych organizacji.

Co roku w ramach przyjmowanego przez Radę Gminy rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi podmioty te otrzymują wsparcie na realizację zadań statutowych. Wspieranie działalności organizacji pozarządowych ma ogromne znaczenie dla rozwoju lokalnej społeczności. Władze samorządowe zdając sobie sprawę z wagi partycypacji społecznej w zarządzaniu gminą starają się wspierać działalność organizacji i stymulować ich powstawanie oraz rozwój.

Niezwykłym atutem gminy Lubiszyn jest posiadanie aktywnych klubów seniora. Występowanie ich w gminach wiejskich o podobnej liczbie mieszkańców nie jest powszechne w skali zarówno województwa, jak i kraju. Świadczy o wysokiej wrażliwości społecznej oraz odpowiedzialnym traktowaniu wskaźników świadczących o starzeniu się społeczeństwa.

4.5. ZDROWIE

Na kondycję społeczności lokalnej w Gminie Lubiszyn znaczący wpływ ma dostępność do infrastruktury ochrony zdrowia.

Z dostępnych informacji wynika, że w gminie w latach 2014-2019 zwiększyła się liczba zakładów opieki zdrowotnej z 5 do 6. Warto dodać, że duża część mieszkańców Gminy korzysta z usług medycznych oferowanych przez placówki zlokalizowane w aglomeracji gorzowskiej. Jednocześnie obserwuje się wzrost ilości świadczonych usług przez lekarzy rodzinnych (w 2014 r. – 16 179 porady POZ, w 2019 r. – 17 451 porady POZ), co wynika z rosnącej świadomości społeczeństwa na temat własnego zdrowia.

Tabela 16 Ochrona zdrowia w Gminie Lubiszyn

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Przychodnie						
ogółem	5	6	6	6	6	6
Porady lekarskie						
ogółem	16 179	15 988	15 528	16 921	17 197	17 451
Apteki ogólnodostępne						
Apteki	0	0	0	1	1	0
Punkty apteczne	2	2	2	1	1	1

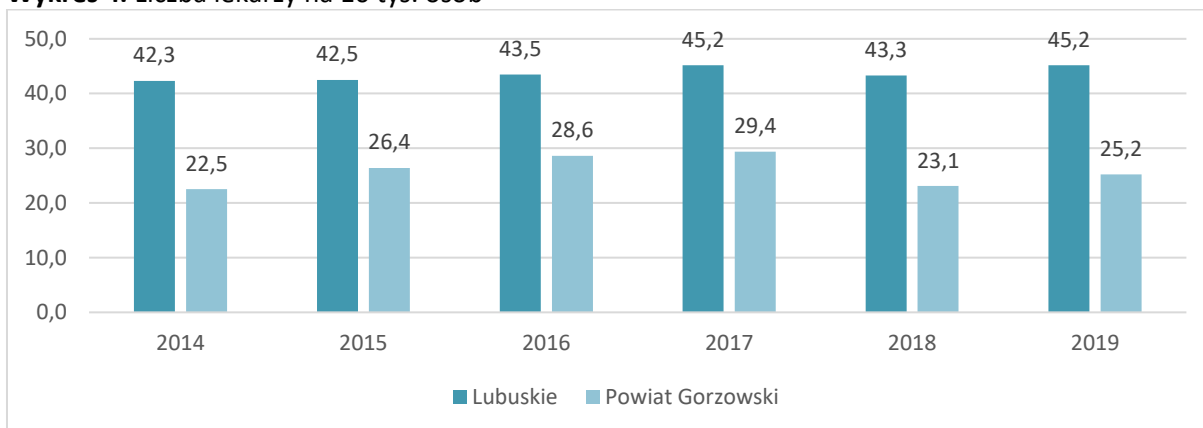
Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Mieszkańcy Gminy Lubiszyn w zakresie specjalistycznych usług medycznych w większości wypadków korzystają z usług Wielospecjalistycznego Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim, dysponującego ponad 1000 łóżek, na ponad 30 oddziałach w dwóch zespołach szpitalnych na terenie Gorzowa Wlkp. Ponadto szpitalną opiekę zdrowotną nad mieszkańcami gminy Lubiszyn sprawuje Nowy Szpital w Kostrzynie nad Odrą.

Jednym ze wskaźników, który odzwierciedla dostępność ludności do opieki medycznej, jest liczba łóżek szpitalnych na 10 tys. mieszkańców. Na terenie województwa lubuskiego w 2019 r. wskaźnik ten wyniósł 39,32.

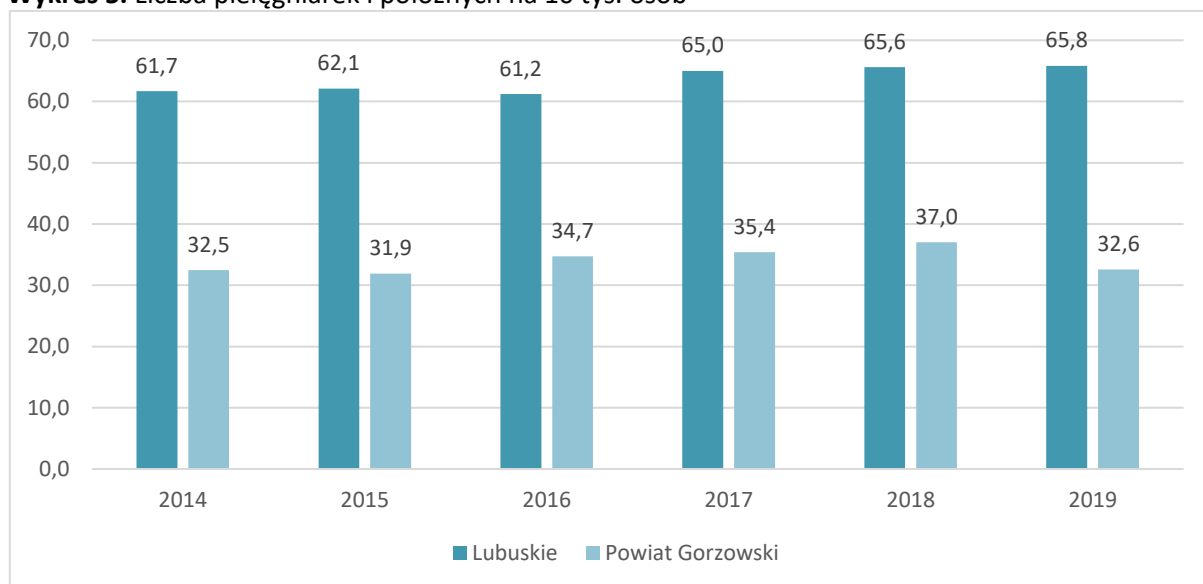
Równie istotną kwestią jest dostępność mieszkańców Gminy Lubiszyn do personelu medycznego. Jak wynika z danych GUS, na terenie całego Powiatu Gorzowskiego w 2019 r. na 10 tys. mieszkańców przypadało 25,2 lekarzy oraz 32,6 pielęgniarek i położnych. Wskaźniki te były znacznie niższe od średniej dla regionu (w województwie lubuskim w 2019 r. na 10 tys. mieszkańców przypadało 45,2 lekarzy i 65,8 pielęgniarki i położne).

Wykres 4. Liczba lekarzy na 10 tys. osób



Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Wykres 5. Liczba pielęgniarek i położnych na 10 tys. osób

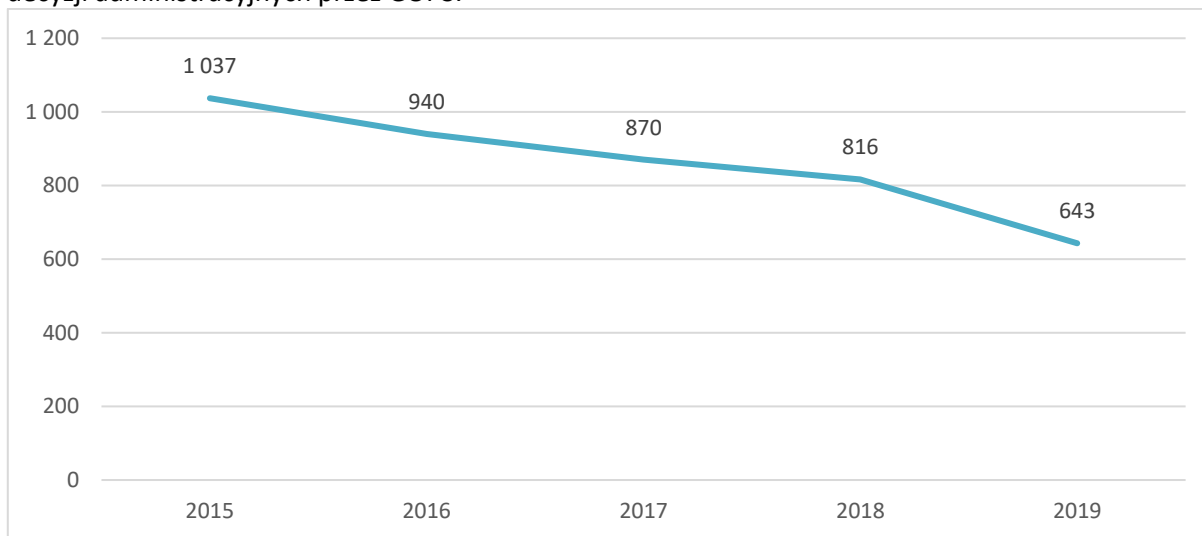


Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Niezwykle ważnym problemem jest zaawansowany wiek wielu lekarzy oraz brak chętnych do podjęcia specjalizacji w dziedzinie medycyny rodzinnej. W rezultacie w najbliższych latach w Gminie może pojawić się problem tzw. luki pokoleniowej.

4.6. POMOC SPOŁECZNA

O kondycji ekonomicznej społeczności lokalnej świadczy w dużym stopniu ilość transferów socjalnych z budżetu gminy na rzecz mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Wykres 6 Liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej na podstawie wydanych decyzji administracyjnych przez GOPS.

Źródło: Dane GOPS w Lubiszynie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubiszynie jest bezpośrednim organizatorem i wykonawcą zadań pomocy społecznej na terenie Gminy Lubiszyn. Do zadań Ośrodka w zakresie pomocy społecznej należy m.in. analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia pomocy społecznej, przyznawanie i wypłacanie przewidzianych prawem świadczeń, pobudzanie społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin, tworzenie warunków organizacyjnych funkcjonowania pomocy społecznej w gminie, w tym rozbudowa niezbędnej infrastruktury socjalnej.

Podstawowym powodem ubiegania się o pomoc finansową jest ubóstwo. Ponadto wśród powodów ubiegania się o świadczenia pomocy społecznej, które pojawiają się u beneficjentów Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w znalazły się: niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, bezrobocie, potrzeba ochrony macierzyństwa, alkoholizm, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, bezdomność.

Tabela 17. Powody udzielania pomocy przez GOPS w Lubiszynie.

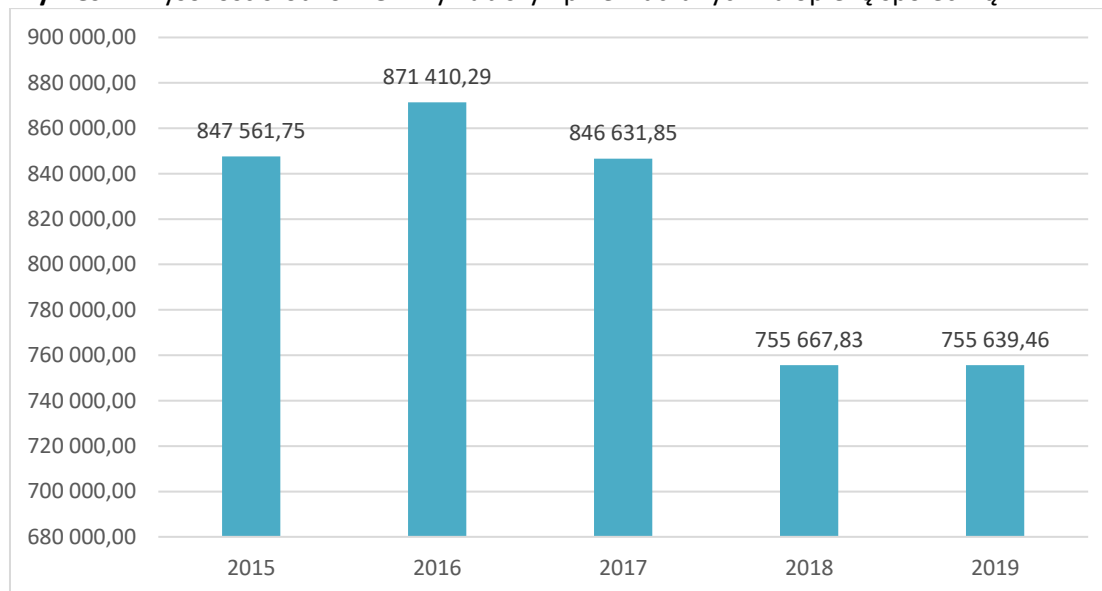
Powody udzielonej pomocy	2015	2016	2017	2018	2019
Ubóstwo	261	241	237	207	191
Długotrwała lub ciężka choroba	222	186	180	163	129
Niepełnosprawność	89	135	155	154	153
Potrzeba ochrony macierzyństwa	85	88	80	90	56
Bezrobocie	190	145	103	82	67
Alkoholizm	21	30	40	47	42
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	66	51	33	36	36

Potrzeba ochrony macierzyństwa - wielodzietność	56	54	48	31	31
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – rodziny niepełne	60	45	27	24	27
Zdarzenie losowe	5	4	0	8	3
Bezdomność	5	3	5	6	5
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	6	4	4	5	4

Źródło: Dane GOPS w Lubiszynie.

Wydatki na pomoc społeczną (obejmują także koszty związane z administrowaniem i zatrudnieniem personelu GOPS). Mimo relatywnie niskiego poziomu bezrobocia w Gminie Lubiszyn transfery socjalne są znaczące, co pokazuje, że oficjalne dane statystyczne (osoba bezrobotna musi być zarejestrowana w Powiatowym Urzędzie Pracy) nie zawsze mogą odzwierciedlać rzeczywistą sytuację ekonomiczną ludności. Jednak w ostatnich latach wyraźnie widać tendencję spadkową w wysokości przyznawanych świadczeń co może świadczyć o poprawie sytuacji ekonomicznej mieszkańców oraz o skutecznych działaniach gminy podjętych na rzecz aktywizacji społecznie wykluczonych. Wpływ na tę sytuację może mieć także przyjęcie i realizacja Programu Rewitalizacji Gminy Lubiszyn.

Wykres 7 Wysokość środków Gminy Lubiszyn przeznaczanych na opiekę społeczną



Źródło: Dane GOPS w Lubiszynie.

Poprawiająca się sytuacja nie wyklucza jednak kontynuacji działań przez Gminę Lubiszyn na rzecz aktywnej integracji, włączenia społecznego oraz wsparcia tworzenia podmiotów ekonomii społecznej na terenie gminy. Winno się także realizować projekty na rzecz osób NEET (z ang. Not in

Education, Employment, or Training), czyli osób które nie kontynuują edukacji, nie biorą udziału w żadnym szkoleniu zawodowym i nie pracują i nie są ujęte w oficjalnych statystykach dotyczących np. stopy bezrobocia.

4.7. KULTURA

Dla mieszkańców danego obszaru istotne jest zaspokojenie potrzeb wyższego rzędu, w tym potrzeb kulturalnych. Ludność w czasie wolnym korzysta z wielu przejawów życia kulturalnego oferowanego zarówno przez sektor biznesu, jaki i sektor publiczny.

W większości gmin wiejskich istotnym czynnikiem pobudzania życia kulturalnego są ośrodki kultury finansowane ze środków publicznych i operujące na majątku samorządu. Aktualnie w Gminie Lubiszyn funkcjonuje jeden ośrodek kultury wpisany do rejestru instytucji kultury – jest to Gminna Biblioteka Publiczna w Lubiszynie. Zadania z zakresu organizacji imprez kulturalnych w głównej mierze spoczywają na Urzędzie Gminy Lubiszyn, a także na radach sołeckich i lokalnych stowarzyszeniach. Przejawem aktywności kulturalnej jest m.in. działalność Kół Gospodyń Wiejskich.

Tabela 18 Wykaz głównych imprez kulturalnych w Gminie Lubiszyn

Rodzaj imprezy	Cykliczność	Miejsce realizacji
Święto plonów i miodu – Miodobranie (gmina słynie z miodów – lubiżyński miód rzepakowy wpisany jest na listę produktów tradycyjnych)	Co roku	Boisko sportowe w Lubiszynie jako miejsce z najlepszą infrastrukturą i przestrzenią do organizacji tak dużego przedsięwzięcia
Gminny halowy turniej piłki nożnej, w którym biorą udział kluby piłkarskie działające na terenie gminy	Co roku	Hala SP Ściechów
Zimowy Wielobój Myśliwski o „Puchar Wójta Gminy Lubiszyn”, w którym biorą udział zawodnicy z całej Polski	Co roku	Strzelnica Sportowo - Myśliwska w Lubiszynie
Gminny Dzień Seniora, w którym co roku bierze udział ponad 200 seniorów	Co roku	Hala Szkoły Podstawowej w Ściechowie
Święta Patriotyczne: Rocznica Bitwy Warszawskiej 15. sierpnia Święto Niepodległości 11. listopada	Co roku	Władze gminy odwiedzają mieszkańców przy obeliskach w Lubnie i Gajewie, główne obchody mają miejsce pod obeliskiem w Lubiszynie z Mszą Świętą za obrońców Ojczyzny
Festiwal Śpiewamy na Ludowo (współorganizatorem tego wydarzenia jest Zespół Śpiewaczy Tarnowianki, festiwal przyciąga kilkadziesiąt zespołów ludowych z zachodniej części naszego kraju i zza granicy)	Co roku	Tarnów
Gminny Piknik Rodzinny połączony z Dniem Dziecka (wydarzenie, podczas którego zapewnione są atrakcje dla dużych i małych mieszkańców gminy)	Co roku	Wybrane boisko sportowe na terenie naszej Gminy
Festiwal Piosenki Bożonarodzeniowej	Co roku	SP Ściechów

(wydarzenie o wysokiej renomie, skierowane do uczniów z terenu powiatu gorzowskiego - w 2020 roku odbyła się 21 edycja festiwalu)		
---	--	--

Źródło: Dane Urzędu Gminy Lubiszyn

Funkcję kulturotwórczą w Gminie Lubiszyn pełni biblioteka wraz z filiami. W 2019 r. w Gminie Lubiszyn funkcjonowały łącznie 4 oddziały biblioteki (w tym filie), które dysponują księgozbiorem w ilości 36 261 woluminów. Zauważalny jest jednak trend spadku czytelnictwa, co wpisuje się w wyniki notowane na poziomie Województwa Lubuskiego i kraju.

Tabela 19 Wybrane aspekty kultury w Gminie Lubiszyn

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Placówki biblioteczne						
biblioteki i filie ogółem	4	4	4	4	4	4
biblioteki i filie - obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich	1	1	1	1	2	2
biblioteki i filie - obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich: wejście do budynku	1	1	1	1	2	2
biblioteki i filie - obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich: udogodnienia wewnątrz budynku	1	1	1	1	1	1
czytelniczy w ciągu roku	832	788	793	727	626	615
księgozbiór	43 937	43 778	42 284	40 445	39 009	36 261

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

5. SFERA GOSPODARCZA

5.1. PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ

Wysoki poziom życia mieszkańców Gminy Lubiszyn w dużej mierze zależy od rozwoju przedsiębiorstw zlokalizowanych na jej terenie. Poprzez działalność produkcyjną i usługową w dużym stopniu wpływają na wzrost zatrudnienia w gminie (a tym samym ograniczenie poziomu bezrobocia), a także wysokość dochodów Gminy – część podatku dochodowego od osób prawnych CIT (19%) trafia jako subwencja do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Analiza budżetu gminy w tym zakresie wykazała, że podatek od osób prawnych stanowi nieznaczny odsetek (0,41%), jest to zaledwie 67 821,95 złotych.

W 2019 roku w Gminie Lubiszyn zarejestrowanych było 601 podmiotów gospodarczych. Liczba podmiotów gospodarczych nieznacznie choć systematycznie wzrasta. W roku 2014 zarejestrowanych było 517 podmiotów, natomiast w roku 2017 ich liczba wynosiła już 562. W okresie pięciu lat

zanotowano przyrost liczby przedsiębiorstw ogółem o 16,25%, wyższy od danych dotyczących województwa lubuskiego i kraju. Widać wyraźną dominację sektora prywatnego.

Tabela 20 Wzrost liczby przedsiębiorstw Gminie Lubiszyn na tle powiatu, województwa i kraju

Obszar	2014	2019	Rok 2014 = 100
Gmina Lubiszyn			
Sektor prywatny ogółem	503	591	117,50
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	404	469	116,09
Spółki handlowe	26	32	123,08
Spółki z udziałem kapitału zagranicznego	8	5	62,50
Powiat gorzowski			
Sektor prywatny ogółem	7265	8212	113,04
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	5901	6779	114,88
Spółki handlowe	528	479	90,72
Spółki z udziałem kapitału zagranicznego	220	107	48,64
Lubuskie			
Sektor prywatny ogółem	105314	111433	105,81
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	77500	83517	107,76
Spółki handlowe	9327	8475	90,87
Spółki z udziałem kapitału zagranicznego	2839	1573	55,41
Polska			
Sektor prywatny ogółem	3996274	4325275	108,23
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	2961239	3213641	108,52
Spółki handlowe	408023	452663	110,94
Spółki z udziałem kapitału zagranicznego	83460	77297	92,62

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Na terenie Gminy Lubiszyn funkcjonują mikro i małe przedsiębiorstwa, nie ma natomiast przedsiębiorstw średnich i dużych. Jak wynika z danych GUS, w Gminie Lubiszyn w 2014 r. nie działało ani jedno przedsiębiorstwo zatrudniające od 50 do 249 pracowników (średnie), ani od 249 pracowników wzwyż (przedsiębiorstwo duże). Dane te z pewnością są efektem prowadzonej polityki przez samorząd zmierzającej raczej do kreowania przyjaznego klimatu inwestycyjnego dla sektora mikro i małych przedsiębiorstw niż branży typowo przemysłowej i wynikają z charakteru małej sielskiej Gminy.

Tabela 21 Rodzaje prowadzonej działalności przez przedsiębiorstwa z Gminy Lubiszyn (stan na 2019r.)

Rodzaj prowadzonej działalności	Liczba przedsiębiorstw	Odsetek przedsiębiorstw (%)
Sekcja A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	57	9,66%
Sekcja B - Górnictwo i wydobywanie	1	0,17%
Sekcja C - Przetwórstwo przemysłowe	56	9,49%
Sekcja D - Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	1	0,17%
Sekcja E – Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	2	0,34%
Sekcja F - Budownictwo	106	17,97%
Sekcja G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	122	20,68%
Sekcja H - Transport i gospodarka magazynowa	54	9,15%
Sekcja I - Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	15	2,54%
Sekcja J - Informacja i komunikacja	4	0,68%
Sekcja K - Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	9	1,53%
Sekcja L - Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	17	2,88%
Sekcja M - Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	28	4,75%
Sekcja N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	14	2,37%
Sekcja O - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	5	0,85%
Sekcja P - Edukacja	9	1,53%
Sekcja Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	20	3,39%
Sekcja R - Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	13	2,20%
Sekcja S i T - Pozostała działalność usługowa oraz Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	57	9,66%

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Struktura podmiotów według sekcji pokazuje wysoki udział podmiotów z branż: handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle (20,68%), budownictwo (17,97%), rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo (9,66%), pozostała działalność usługowa oraz Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby (9,66%), przetwórstwo przemysłowe (9,49%), transport i gospodarka magazynowa (9,15%). Dowodzi to, że gmina wciąż zachowuje swój wiejski charakter, pomimo wzrostu przetwórstwa przemysłowego i zmian w kierunku przedsiębiorczości

charakterystycznej dla obszarów miejskich. Przy analizie przedsiębiorczości należy bowiem zauważyć, że obecnie Gmina Lubiszyn stanowi zaplecze aglomeracji gorzowskiej. Obszar Gminy Lubiszyn, jako obszar wiejski uczestnicząc w procesach rozwojowych ma szczególne znaczenie dla północnej części Województwa lubuskiego z uwagi na swoje integralne połączenia z MOF Gorzów Wielkopolski. Gmina jednak w poprzedniej perspektywie finansowej Unii Europejskiej nie należała do ZIT Gorzów Wielkopolski, co miało niebagatelny wpływ na możliwości korzystania z finansowania inwestycji gminnych ze środków unijnych przeznaczonych dla ZIT, z których gmina była wykluczona. Sytuacja ta jednak uległa zmianie i w 2020 roku Gmina Lubiszyn dołączyła do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Gorzowa Wielkopolskiego. Zauważyć należy, iż część Gminy bezpośrednio styka się terenem Miasta Gorzów Wielkopolski, zaś obszar całej gminy zamyka go klamrą w kierunku północno-zachodnim. W gminie, zwłaszcza w miejscowościach stykających się bezpośrednio z Gorzowem Wielkopolskim (głównie Baczyna) zauważalne jest silne zjawisko suburbanizacji, w tym również suburbanizacji funkcjonalnej. Szczególnie zatem w tych obszarach zauważalne jest zjawisko zatracania pierwotnych funkcji wiejskich, na rzecz zupełnie obcych dla tych jednostek funkcji miejskich. Funkcjonujące tu podmioty nie są zatem skierowane na zaspokojenie potrzeb endogenicznych, a ich działalność w dużej mierze wynika z bliskości obszaru właśnie aglomeracji gorzowskiej.

Gmina Lubiszyn jest położona w sąsiedztwie miasta Gorzów Wlkp. oraz drogi krajowej S-3, w bezpośrednim sąsiedztwie (na styku z Baczyną) funkcjonuje gorzowska podstrefa Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, to wszystko stwarza dogodne warunki do rozwoju gospodarczego.

Sąsiadujący z gminą Gorzów Wlkp., rządowa stolica województwa stanowi regionalne centrum administracyjno-gospodarcze i jest obecnie jednym z największych ośrodków przemysłowych na zachodzie Polski.

Analizując poziom rozwoju przedsiębiorczości w Gminie Lubiszyn, należy uwzględnić nie tylko bezwzględną liczbę zarejestrowanych przedsiębiorstw, ale również przedsiębiorczość mieszkańców, mierzoną liczbą podmiotów na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym. Dla Gminy Lubiszyn wskaźnik ten w 2019 r. wynosił 1 369,6 i był niższy od średniej krajowej (1 958,6) oraz analogicznego wskaźnika dla województwa lubuskiego (1 920,3).

Tabela 22 Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym

Obszar	2014	2019	Dynamika
			Rok 2014 = 100
Gmina Lubiszyn	1137	1369,6	120,46
Powiat Gorzowski	1615,7	1871,6	115,84
Lubuskie	1692,2	1920,3	113,48
Polska	1700,2	1958,6	115,2

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Poniżej zaprezentowano w formie tabelarycznej największe i ważniejsze firmy funkcjonujące w Gminie Lubiszyn.

Tabela 23 Wykaz największych przedsiębiorstw w Gminie Lubiszyn

Lp.	Nazwa przedsiębiorstwa
1	MALWA TEA Sp. z o.o. Lubiszyn
2	ELGERON Jarosław Krupieńczyk, tartak Lubiszyn
3	DINO Polska S.A. Lubiszyn i Baczyna
4	AUTO GUM Józef Borek Baczyna
5	JARI Polska Sp. z o.o. norki Mystki 43
6	PFP Invest Sp. z o.o. Żdzary 1, 72-100 Goleniów (Ferma nerek w miejscowości Tarnów)
7	SK-FLOR Sp. z o.o. Lubiszyn

Źródło: Dane Urzędu Gminy Lubiszyn

5.2. TURYSTYKA

Strefę turystyczno-wypoczynkową w Gminie Lubiszyn określają przede wszystkim dwa kluczowe aspekty:

- Bogactwo przyrody, w tym bogate w runo leśne i atrakcyjne przyrodnicze obszary leśne, wraz z jeziorem Marwicko.
- Bezpośrednie sąsiedztwo Gorzowa Wlkp.

Z jednej strony zatem bogate walory przyrodnicze obszaru warunkują fakt, iż turystyka, jako branża gospodarcza może być istotną gałęzią wzrostu lokalnej gospodarki. W szczególności bogactwo lasów rozciągających się na terenie całej Gminy oraz potencjał Jeziora Marwicko. Z drugiej strony natomiast takie elementy infrastruktury, jak nieczynna linia kolejowa, która ciągnie się przez całą gminę od południa na północ na trasie Baczyna-Wysoka-Staw i zlokalizowane jako jej elementy zabytkowe wieże kolejowe, jak również naturalna potrzeba rekreacji mieszkańców aglomeracji gorzowskiej stanowią o potencjale w tym obszarze. Obszar Gminy Lubiszyn stanowi również naturalne zaplecze do uprawiania nordic walkingu dla mieszkańców MOF Gorzów Wielkopolski i jest jednym z głównym miejsc wykorzystywanych w tym celu. Zatem bez rozbudowy bazy zorganizowanej przede wszystkim z Jeziorem Marwicko szanse rozwojowe daje przede wszystkim lokalna turystyka rekreacyjna.

Tabela 24 Turystyka w Gminie Lubiszyn

Wybrane turystyczne obiekty noclegowe		
		2019
Obiekty	ob.	2
miejsca noclegowe	msc.	84

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

W 2019 r. na obszarze Gminy Lubiszyn funkcjonowały 2 obiekty noclegowe: dysponujący 54 miejscami Pałacik Łąkomin, oraz dysponujący 30 miejscami Ośrodek Rekreacyjno-Sportowy w Lubiszynie. Podstawowe wskaźniki zatem związane z obsługą turystyki kształtują się na analizowanym obszarze znacznie poniżej średniej dla województwa lubuskiego. Pokazuje to ogromny potencjał rozwojowy w tym obszarze. Gmina bowiem jest atrakcyjna pod względem kulturowym i przyrodniczym. Atrakcje Gminy:

- Marwice - późnoromański kościół z połowy XIII w. Na ścianie poddasza świątyni znajduje się polichromia z 1350 r. przedstawiająca scenę ukrzyżowania. Zbudowany z ciosów granitowych i otoczony murem z głazów narzutowych. Za kościołem znajduje się zabytkowy park z gatunkami drzew rodzimych oraz obcych naszej florze.
- Lubno – późnoromański kościół zbudowany z ciosów granitowych w XIII wieku. Zabytkowy park z połowy XIX w. z ruinami pałacu myśliwskiego i drzewami, których wiek dochodzi do 160 lat.
- Tarnów - wieża kościelna z dzwonem z roku 1506
- Lubiszyn – tutaj jest zlokalizowane gospodarstwo agroturystyczne.
- Marwice – park dworski o powierzchni ok. 4 ha, którego znaczącą część stanowią stawy o zróżnicowanej wysokości tafli wody.
- Lubno – park przypałacowy o powierzchni ok. 5,5 ha. Założony został w latach 60. XIX w. w sąsiedztwie neogotyckiego pałacu, który obecnie jest w stanie ruiny. Dominują w nim gatunki drzew liściastych, z pomnikowymi okazami dębów szypułkowych i bezszypułkowych, lip szerokolistnych i drobnolistnych.
- Wysoka – park z wiekowymi dębami, bukami i lipami (wiek dochodzi do 200 lat i więcej). Na stacji kolejowej znajduje się czynna wieża ciśnień z 1925 r. a w centrum wsi kościół szachulcowy z drewnianą wieżą z 1719 r.
- Rezerwat „Bagno Chłopiny” (ściśła ochrona – obszar Natura 2000) o pow. 27,80 ha, utworzony w 2000 r. w celu ochrony rzadko występujących różnych gatunków roślin i zwierząt: storczyki, 80 gatunków mchów oraz zwierząt: jenoty, bociany czarne, ropucha szara i wiele innych.
- jezioro Marwicko o powierzchni 140 ha. Jezioro wykorzystywane jest w okresie letnim jako kąpielisko, z którego korzystają zarówno mieszkańcy lokalnych miejscowości, jak również mieszkańcy Gorzowa. Znajduje się tu plaża z piękną infrastrukturą.
- Obszar Gminy Lubiszyn predysponowany jest do rozwoju turystyki rowerowej: przez Gminę Lubiszyn przebiega Szlak nr 1, kolor czerwony, długość 84,3 km (Kostrzyn - Dąbroszyn - Krześnica - Kamień Wielki - Mościce- dolina Witny - Mosina - **Lubiszyn - Ściechów - rezerwat "Bagno Chłopiny"- jezioro Marwicko** - dolina Kłodawki - Mironice - Kłodawa - Santoczno - rezerwat "Rzeka Przyłęzek" - rezerwat "Wilanów" -Strzelce Krajeńskie); przez Gminę Lubiszyn przebiega też Szlak nr 5, czarny, długość 41,1 km (Gorzów Wlkp.- Kłodawa - Mironice - Santocko - **jezioro Marwicko - Wysoka - Lubno** - Stanowice – Bogdaniec).

Podsumowując analizę w zakresie turystyki warto pokreślić, że Gmina Lubiszyn ma potencjał turystyczny, aczkolwiek wykorzystywany on jest w niewystarczającym stopniu. W konsekwencji brakuje spójnego produktu turystycznego i oferty. Z uwagi na małą ilość obiektów turystycznych należałoby rozważyć budowę produktu turystycznego w oparciu o współpracę z innymi jednostkami samorządu terytorialnego z terenu Powiatu Gorzowskiego lub rozwój agroturystyki i ekoturystyki.

5.3. ROLNICTWO I LEŚNICTWO

W ostatnich czasach systematycznie zmniejsza się ekonomiczne znaczenie rolnictwa i leśnictwa w rozwoju Gminy Lubiszyn. Wpłynęła na to m.in. likwidacja PGR-ów, które na ziemiach zachodnich i północnych Polski były istotnym wytwórcą produkcji rolniczej. Z roku na rok spada odsetek mieszkańców, których jedynym źródłem dochodu jest działalności rolnicza.

Z danych GUS wynika, że powierzchnia użytków rolnych wyniosła 7 813,96 hektarów. Jednocześnie na podstawie Powszechnego Spisu Rolnego stwierdzić można, że w 2010 r. na obszarze Gminy Lubiszyn dominowały gospodarstwa małe (średnia wielkość gospodarstwa 10,69 ha). Mała powierzchnia gospodarstw przekłada się na ich pozycję ekonomiczną. W gospodarstwach tych rzadko podejmowana jest pozarolnicza aktywność gospodarcza. Jest to zjawisko niepokojące, zwłaszcza uwzględniając naturalną predyspozycję tego obszaru do rozwoju turystyki i rekreacji (agroturystyki, ekoturystyki).

Tabela 25 Lasy w Gminie Lubiszyn

Powierzchnia lasów ogółem w ha	9464
w tym lasy publiczne	9225
w tym własność gminy	4
Lesistość w %	46,1

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Lasy stanowiły w 2019 r. 46,1 % powierzchni Gminy Lubiszyn. Dominowała publiczna własność gruntów leśnych. Grunty publiczne zajmowały 9225 ha. Wysoki stopień zalesienia sprzyja funkcjonowaniu przedsiębiorstw w branży drzewnej (m.in. ELGERON Jarosław Krupieńczyk, tartak Lubiszyn).

6. SFERA ŚRODOWISKA

6.1. UWARUNKOWANIA MORFOLOGICZNE I HYDROLOGICZNE

Pod względem morfologicznym gmina leży w obrębie Równiny Gorzowskiej - mezoregionu fizycznogeograficznego zaliczanego ze względu na typ mezoregionów do sandrów w granicach

ostatniego zlodowacenia z jeziorami w regionie nizin i obniżeń, przechodzący od północy w Pojezierze Myśliborskie, od wschodu w Pojezierze Dobiegniewskie, od południa w Kotlinę Gorzowską i od zachodu w Kotlinę Freienwaldzką.

Klimat występujący w gminie to umiarkowany – morski, z udziałem następujących mas powietrza: polarno-morskie – 75%, arktyczne – 16%, polarno-kontynentalne – 7%, zwrotnikowe – 2%.

Na terenie gminy można wyróżnić następujące typy gleby: gleby typowo biellicowe o bonitacji w V i VI klasie zaliczane do kompleksów żytnich, gleby pseudo-biellicowe wykształcone głównie z glin i piasków o bonitacji IVa-IIIb kompleksu pszenno- buraczanego, gleby torfowe i murszowo torfowe. Udział tych gleb w stosunku do użytków rolnych stanowi odpowiednio około 40, 40 i 20%.

Na terenie gminy Lubiszyn mieści się jezioro Marwicko, którego powierzchnia wynosi 140 ha. Ponadto w gminie znajdują się dwa naturalne stawy o powierzchni około 6 ha oraz występują zalewowe sztucznie utworzone stawy hodowlane: w Jastrzębcu (pow. 20 ha) leżące na terenie leśnym Nadleśnictwa Różańsko, w Łąkominiu (pow. 20 ha), w Łąkominiu (pow. 65 ha), leżące na terenie leśnym użytkowane przez Zakład Rybacki w Barnówku, w Łąkominiu (pow. 10 ha).

Zasoby wodne gminy Lubiszyn to także rzeka Myśla płynąca na odcinku 15 km w północnej części gminy pomiędzy wsią Staw, przez Smoliny, Gajewo i Mystki. Większe ciek wodne to także kanały łączyna, Chłopiny, Myślański, Lubiszyn i Mystki, których łączna długość to 65 km.

6.2. OBSZARY CHRONIONE

Na obszarze gminy Lubiszyn znajduje się rezerwat przyrody Bagno Chłopiny. Jest to rezerwat ścisły torfowiskowy, którego powierzchnia równa jest 26,34 ha. Został utworzony w 1963 r. w celu zachowania torfowiska mszalnego z rzadkimi gatunkami roślin jak gwiazdnica grubolistna, storczyk, widłaki, skrzypy, roszciska okrągłolistna, żurawina, turzyce, mchy. Na obszarze rezerwatu występuje 259 gatunków roślin naczyniowych w tym 11 gatunków storczyków. Rezerwat został włączony do sieci obszarów chronionych Natura 2000. W Gminie znajdują się 4 parki: Park Leśny Jastrzębiec, Park Pałacowy Lubno, Park Podworski Marwice, Park Popałacowy Wysoka. Ponadto występuje 14 pomników przyrody:

- Dąb szypułkowy o obwodzie 620 cm, rośnie na skwerze w centrum Lubna, nieopodal kościoła;
- Dąb bezszypułkowy o obwodzie 475 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Smoliny;
- Jesion wyniosły o obwodzie 380 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Chłopiny;
- Grupa 9 dębów szypułkowych o obwodach 290-340 cm, rosną na terenie Leśnictwa Marwice;
- Grupa 12 dębów szypułkowych o obwodach 260-420 cm, rosną na terenie Leśnictwa Lubiszyn;
- Buk zwyczajny o obwodzie 400 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Tarnów;
- Buk zwyczajny o obwodzie 340 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Tarnów;
- Dąb szypułkowy o obwodzie 530 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Tarnów;
- Dąb bezszypułkowy o obwodzie 475 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Dolsk;
- Jesion wyniosły o obwodzie 380 cm, rośnie na terenie Leśnictwa Chłopiny;
- Dąb szypułkowy o obwodzie 430 cm, rośnie w obrębie miejscowości Wysoka;

- Grab pospolity o obwodzie 218 cm, rośnie w obrębie miejscowości Wysoka;
- Buk zwyczajny o obwodzie 370 cm, rośnie w obrębie miejscowości Ściechów;
- Dąb szypułkowy o obwodzie 319 cm, rośnie w obrębie miejscowości Marwice.

Na obszarze gminy znajduje się również Wysoczyzna gorzowska. Obejmuje ona pięć gmin: Bogdaniec, Dębno, Lubiszyn, Myślibórz i Witnica. Powierzchnia obszaru wynosi:

- grunty rolne – 5380 ha w tym 376 ha gm. Lubiszyn,
- lasy – 24450 ha w tym 863 ha gm. Lubiszyn,
- wody – 434 ha.

Obszar ten obejmuje północną część gminy z miejscowościami: Ściechów, Ściechówek, Chłopiny, Smoliny, Staw i Kozin.

Na terenie gminy Lubiszyn znajdują się następujące obszary chronione Natura 2000:

Torfowisko Chłopiny, PLH080004: wyznaczony 05.02.2008 r. Znajduje się w całości na terenie gminy Lubiszyn. Jego powierzchnia obejmuje 498.49 ha. Rodzaj – dyrektywa siedliskowa.

Ostoja Witnicko-Debnianska, PLB320015: wyznaczony 13.10.2007 r. Obejmuje powiaty Gorzów Wielkopolski, gryfiński, myśliborski, gorzowski oraz gminy Debno (miejsko-wiejska), Gorzów Wielkopolski (miejska), Boleszkowice (wiejska), Trzcinsko-Zdrój (miejsko-wiejska), Witnica (miejsko-wiejska), Myślibórz (miejsko-wiejska), Chojna (miejsko-wiejska), Bogdaniec (wiejska), Lubiszyn (wiejska). Jego powierzchnia obejmuje 46,993.07ha. Rodzaj - dyrektywa ptasia.

Jezioro Kozie, PLH320010: wyznaczony 05.02.2008 r. Obejmuje powiaty myśliborski i gorzowski oraz gminy Nowogródek Pomorski (wiejska), Myślibórz (miejsko-wiejska), Lubiszyn (wiejska). Jego powierzchnia obejmuje 179.36 ha. Rodzaj – dyrektywa siedliskowa.

7. INFRASTRUKTURA KOMUNALNA

7.1. INFRASTRUKTURA WODNA, KANALIZACYJNA I GAZOWA.

Do podstawowych zadań Gminy Lubiszyn zgodnie z Ustawą o samorządzie gminnym należy zapewnienie mieszkańcom dostaw wody oraz gospodarka kanalizacyjna.

Obecnie w imieniu Gminy Lubiszyn zadania z zakresu gospodarki wodnej i kanalizacyjnej wykonuje:

- Zakład Usług Komunalnych z siedzibą w Lubiszynie (miejscowości: Brzeźno, Buszów, Chłopiny, Dzikowo, Gajewo, Jastrzębiec, Kozin, Lubiszyn, Lubno, Łąkomini, Mystki, Podlesie, Smoliny, Staw, Ściechów, Ściechówek, Tarnów, Zacisze)
- Przedsiębiorstwo Kanalizacji i Wodociągów w Gorzowie Wlkp. Sp. z o.o. (miejscowości: Baczyna, Marwice, Wysoka, Lubno)

SIEĆ WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA EKSPLOATOWANA PRZEZ ZUK

Dostęp do sieci wodociągowej

W gminie na terenie **obsługiwanym przez Zakład Usług Komunalnych** dostęp do sieci wodociągowej posiadało na koniec 2019 r. ok. 97 % mieszkańców (ogólna liczba mieszkańców ww. miejscowości – 4850, liczba mieszkańców podłączonych do wodociągu – 4704).

W skali Gminy, **61,08 %** liczby mieszkańców korzysta z wodociągów eksploatowanych przez ZUK. Długość czynnej sieci wodociągowej, będącej w zarządzie Zakładu Usług Komunalnych w 2019 r. wynosiła – 102,87 km (w 2018 r. 102,76 km).

Na dzień **31 grudnia 2019 r. było 1215 przyłączy wodociągowych** (1195 w 2018 r.).

Dostęp do sieci kanalizacyjnej

W gminie na terenie obsługiwanym przez Zakład Usług Komunalnych (tj.: Lubiszyn, Tarnów) dostęp do sieci kanalizacyjnej posiada 82,44 % mieszkańców (ogólna liczba mieszkańców ww. miejscowości – 1088, liczba mieszkańców podłączonych do kanalizacji – 897).

W skali Gminy, **13,18 %** liczby mieszkańców korzystało w 2019 r. z kanalizacji sanitarnej, eksploatowanej przez ZUK.

Na dzień **31 grudnia 2019 r. było 250 przyłączy do sieci kanalizacyjnej** (244 w 2018).

Długość sieci kanalizacyjnej, będącej w zarządzie Zakładu Usług Komunalnych wynosiła tyle, co w 2018 r. - 52,69 km.

SIEĆ WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA EKSPLOATOWANA PRZEZ PWiK

Oprócz zadań wykonywanych przez ZUK, część mieszkańców Gminy korzysta z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej eksploatowanej przez Przedsiębiorstwo Kanalizacji i Wodociągów w Gorzowie Wlkp. Sp. z o.o., ul. Kosynierów Gdyńskich 47 w Gorzowie Wlkp.

Tabela 26 Przyłącza wodociągowe i kanalizacyjne na terenie Gminy Lubiszyn, zarządzane przez PWiK

Liczba osób korzystających z wody na dzień 31.12.2019 (ok. 37% mieszkańców Gminy)	Liczba przyłączy - Woda i Kanalizacja		Liczba przyłączy – łącznie	Ilość osób
	Kanalizacja	wodociągi		
Baczyna	67	415	482	1503
Marwice	32	100	132	432
Lubno	120	125	245	631
Wysoka	43	136	179	537
łącznie - PWiK	262	776	1038	2566

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PWiK.

Na przestrzeni lat 2014-2019 odsetek gospodarstw domowych korzystających z sieci wodociągowej pozostał na obszarze Gminy Lubiszyn na zbliżonym poziomie. Zwiększyła się natomiast dostępność gospodarstw domowych do sieci kanalizacyjnej.

Nadal jednak podstawowe wskaźniki dostępności do omawianych mediów kształtują się poniżej średniej w województwie lubuskim, nie można również stwierdzić (poza dostępnością do sieci kanalizacji sanitarnej), aby dystans ten uległ zmniejszeniu.

Tabela 27 Odsetek gospodarstw domowych korzystających z infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i gazowej

Gmina	2014	2019
Gmina Lubiszyn		
Wodociągi	82,5	84,9
kanalizacja	26,1	44,9
gaz	2,8	7,7
Powiat Gorzowski		
Wodociągi	91,6	93
kanalizacja	55,4	69,9
gaz	38,9	48,6
Lubuskie		
Wodociągi	94,3	94,7
kanalizacja	70,4	74,3
gaz	51,7	53,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL

Na obszarach Gminy Lubiszyn nieobjętych siecią kanalizacyjną ścieki odprowadzane są do zbiorników bezodpływowych lub przydomowych szamb, które bywają nieszczelne. Dodatkowym problemem jest wywóz ścieków na grunty własne lub odprowadzanie ich do rowów, cieków czy też bezpośrednio do ziemi. Praktyka powyższa prowadzi do zanieczyszczenia wód powierzchniowych i podziemnych. W takiej sytuacji konieczne są działania zmierzające do uporządkowania systemu odprowadzenia i oczyszczania ścieków.

Jednak nie zawsze budowa kanalizacji znajduje uzasadnienie ekonomiczne. W większości przypadków liczba RLM przypadająca na kilometr planowanej do budowy sieci byłaby zdecydowanie poniżej poziomu 120 (lub 90 w przypadku cennych przyrodniczo obszarów chronionych), który to poziom jest warunkiem obligatoryjnym, celem uznania celowości ekonomicznej budowy sieci kanalizacyjnej.

W miejscowościach o rozproszonej zabudowie (dotyczy to większości miejscowości Gminy Lubiszyn) porządkowanie gospodarki ściekowej powinno koncentrować się na wspieraniu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Takie działania podejmują mieszkańcy Gminy. W kolejnych latach tego typu polityka powinna ograniczyć problem nieszczelnych szamb i przyczynić się do poprawy stanu środowiska naturalnego.

Gmina Lubiszyn charakteryzuje się bardzo niską na tle województwa lubuskiego (53,3%) dostępnością do sieci gazowej. Z gazociągu korzystają mieszkańcy miejscowości Baczyna. W gminie dostępność do niniejszej sieci kształtuje się jedynie na poziomie do 7,7%. Obecnie budowa infrastruktury gazowej z uwagi na rozproszenie zabudowy (duże odległości między miejscowościami) nie jest racjonalna. Inwestycją tą jak na razie nie są zainteresowani prywatni operatorzy.

7.2. INFRASTRUKTURA KOMUNIKACYJNA

Główne ciągi komunikacyjne, to droga ekspresowa S3 biegnąca po granicy administracyjnej Gminy – kierunek Gorzów Wlkp. – Szczecin, droga wojewódzka nr 130 Gorzów Wlkp. – do DK 22 w kierunku na Dębno Lub. (na osi wschód – zachód) oraz droga powiatowa nr 1414F. Ponadto istnieje sieć dróg o znaczeniu lokalnym. Linia kolejowa Gorzów Wlkp., - Myślibórz aktualnie nie jest eksploatowana – przewidziana do likwidacji (możliwość stworzenia na nasypie pokolejowym alternatywnej drogi rowerowej). Komunikacja publiczna (osobowa) oparta jest na bazie przewozów PPKS, mieszkańcy gminy mają możliwość dojazdu i powrotu (w ostatnich latach ograniczoną) do i z ośrodków: Gorzów Wlkp., Dębno Lub., Myślibórz. Miejscowości: Baczyna, Marwice, Wysoka i Lubno posiadają połączenie z Gorzowem Wlkp. środkami komunikacji podmiejskiej MZK Gorzów Wlkp.

Przez gminę Lubiszyn przebiega droga ekspresowa S3 (m. Baczyna, Jastrzębiec), łączna długość drogi – 14,111 km, jednakże na obszarze Gminy Lubiszyn nie ma bezpośredniego zjazdu z S3. Przez gminę Lubiszyn przebiega droga wojewódzka nr 130 (m. Baczyna, Wysoka, Tarnów, Łąkomini). Łączna długość drogi – 17,859 k, średnia szerokość jezdni – 6,0 m, droga bitumiczna.

Gmina Lubiszyn w celu tworzenia warunków bezpiecznego poruszania się pieszych i rowerzystów zwłaszcza na terenach zabudowanych gdzie przebiega droga wojewódzka nr 130 współpracuje i deklaruje gotowość dalszej współpracy z zarządcą tej drogi - w tym finansowego udziału w inwestycjach poprawiających bezpieczeństwo zarówno pieszych jak i zmotoryzowanych uczestników ruchu.

Przez gminę Lubiszyn przebiegają drogi powiatowe:

- a. nr 1420F (m. Wysoka, Ściechów, Staw)
- b. nr 1419F (m. Tarnów, Lubiszyn, Gajewo)
- c. nr 1410F (m. Marwice – Lubno -Witnica) – trasa dojazdowa do S3 oraz drogi nr 22
- d. nr 1414F (m. Brzeźno, Buszów – do granicy województwa)
- e. nr 1394F (m. Baczyna, Marwice)

Ogólne parametry wymienionych wyżej dróg powiatowych:

- a. łączna długość dróg – 87,30 km
- b. średnia szerokość jezdni – 5,0 m.
- c. średnia szerokość pasa drogowego – 8,0 m.

Drogi lokalne w Gminie Lubiszyn to blisko 100 kilometrów, częściowo wyremontowane. Drogi gminne stanowią bardzo istotną część układu komunikacyjnego Gminy Lubiszyn. Umożliwiają one bezpośredni dojazd do posesji mieszkalnych i innych nieruchomości w tym niezabudowanych.

7.3. GOSPODARKA ODPADAMI

Na obszarze Gminy Lubiszyn podmiotem odpowiedzialnym za gospodarkę odpadami jest Związek Celowy Gmin MG 6, który realizuje powierzone mu przez gminy członkowskie zadania. Działania podejmowane przez związek obejmują miasto Gorzów Wlkp. oraz gminy wiejskie: Bogdaniec, Deszczno, Kłodawa, Lubiszyn, Santok.

Zgodnie z uchwałą Zgromadzenia ZCG MG-6 obszar działania Związku został podzielony na trzy sektory gospodarki odpadami. Gmina Lubiszyn znajduje się w sektorze I, składającym się z gmin wiejskich.

Gmina Lubiszyn jak każdy członek Związku Celowego ustanowiła Regulamin, w którym system zbiórki odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych obejmuje poza zmieszanymi odpadami:

1. papier,
2. szkło, w tym szkło bezbarwne i szkło kolorowe,
3. tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale,
4. odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, odpady zielone,
5. przeterminowane leki i chemikalia,
6. zużyte baterie i akumulatory,
7. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
8. meble i inne odpady wielkogabarytowe,
9. odpady budowlane i rozbiórkowe, I O) zużyte opony
10. pozostałe po wysortowaniu odpady komunalne.

Na obszarze Gminy Lubiszyn w 2019r. zebrano łącznie ok. 1 311,6 ton odpadów zmieszanych, przy czym warto zauważyć, że na przestrzeni ostatnich lat nastąpił drastyczny spadek ilości zbieranych odpadów.

Tabela 28 Ilość odpadów zmieszanych zbieranych w latach 2017-2019

Gmina	Zmieszane odpady zebrane w ciągu roku [t]		
	2017	2018	2019
Gmina Lubiszyn	1875,32	1904,56	1910,87
Powiat Gorzowski	21311,4	21528,18	22159,69

Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL

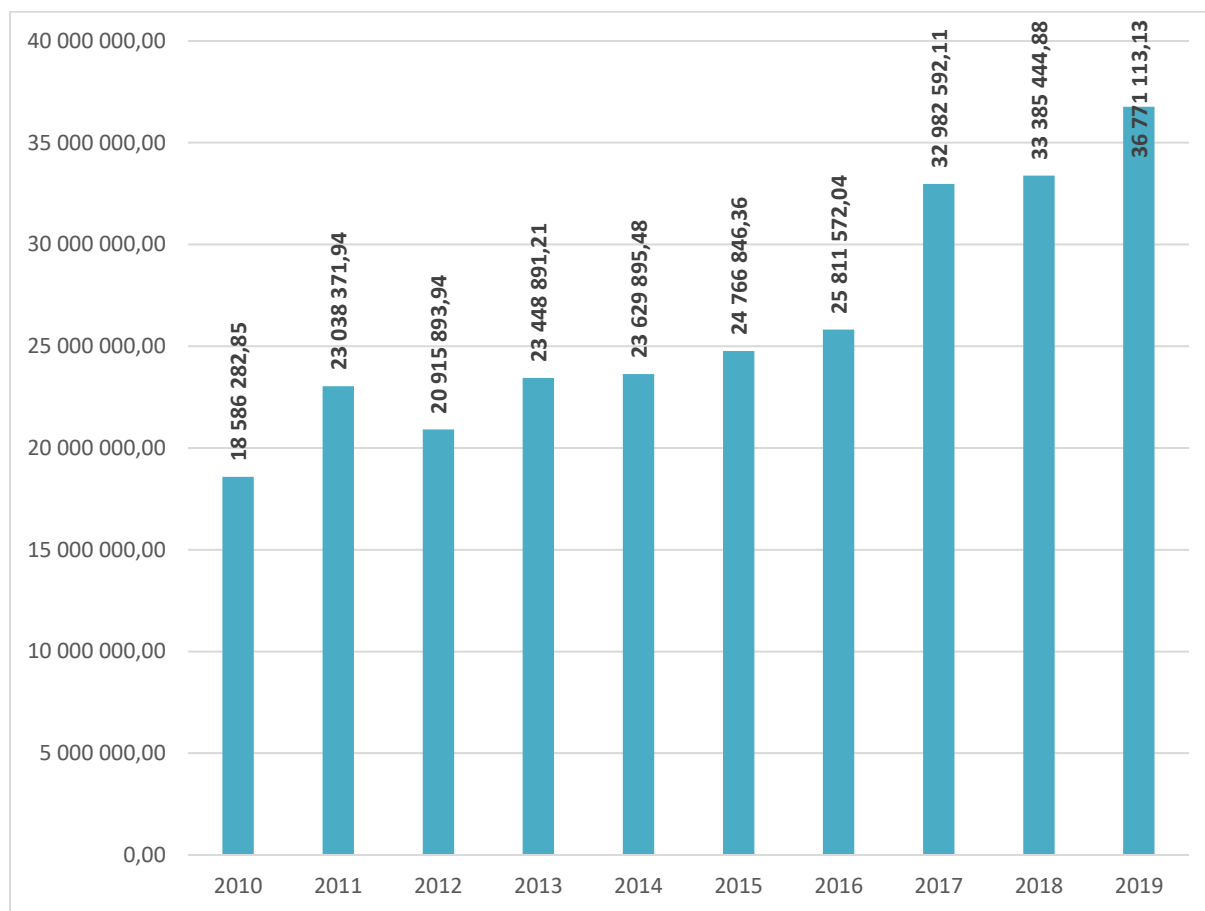
8. FINANSE GMINY

Z punktu widzenia możliwości realizacji celów każdej strategii znaczenie ma sytuacja finansowa podmiotów i głównych aktorów odpowiedzialnych za jej wdrażanie. Dlatego zasadna jest analiza finansów jednostki samorządu terytorialnego – Gminy Lubiszyn oraz zdiagnozowania najważniejszych tendencji ekonomicznych.

8.1. DOCHODY JEDNOSTKI

Dochody budżetu gminy obejmują dochody z różnych źródeł oddanych w całości do dyspozycji gminy na podstawie regulacji prawnych, wraz z subwencjami i dotacjami z budżetu państwa oraz środków na dofinansowanie zadań z Budżetu Unii Europejskiej. Dochody gminy Lubiszyn w badanym okresie wykazują tendencję wzrostową. W 2010 r. dochody Gminy Lubiszyn wyniosły 18,58 mln złotych, dziesięć lat później 36,77 mln złotych. Wynika to ze wzrostu dochodów z tytułu podatków od osób fizycznych, osób prawnych oraz opłat lokalnych, a także wzrostu subwencji z budżetu państwa. Podobną tendencję da się zauważyć także w przypadku pozostałych gmin na terenie Powiatu Gorzowskiego, choć ewidentnie występują różnice w zakresie dynamiki wzrostu dochodów. Szczególnie widoczny wzrost w dochodach można zauważyć w roku 2017. Wystąpił on po kilku latach (2013-2016), w których okresie dochody kształtowały się na względnie podobnym poziomie.

Wykres 8 Dochody ogółem Gminy Lubiszyn w latach 2010-2019



Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Poniżej przedstawiono strukturę dochodów Gminy Lubiszyn na przestrzeni ostatnich lat. Analiza tych danych wykazuje, że najważniejszym źródłem dochodów są przede wszystkim subwencje (w tym subwencja oświatowa), dotacje z Budżetu Państwa oraz dochody własne od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem.

Tabela 29 Struktura dochodów Gminy Lubiszyn

Dział	2017	2018	2019
ogółem	32 982 592,11	33 385 444,88	36 771 113,13
Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	451 823,27	481 188,61	541 306,62
Dział 600 - Transport i łączność	900 352,00	272 546,77	889 038,00
Dział 630 - Turystyka	0,00	0,00	217 436,00
Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	177 801,32	112 062,13	159 154,83
Dział 710 - Działalność usługowa	40 371,50	53 305,25	101 110,47
Dział 750 - Administracja publiczna	125 227,65	500 125,96	685 552,70
Dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	1 383,00	77 515,59	68 421,04
Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	80 000,00	35 367,75	0,00

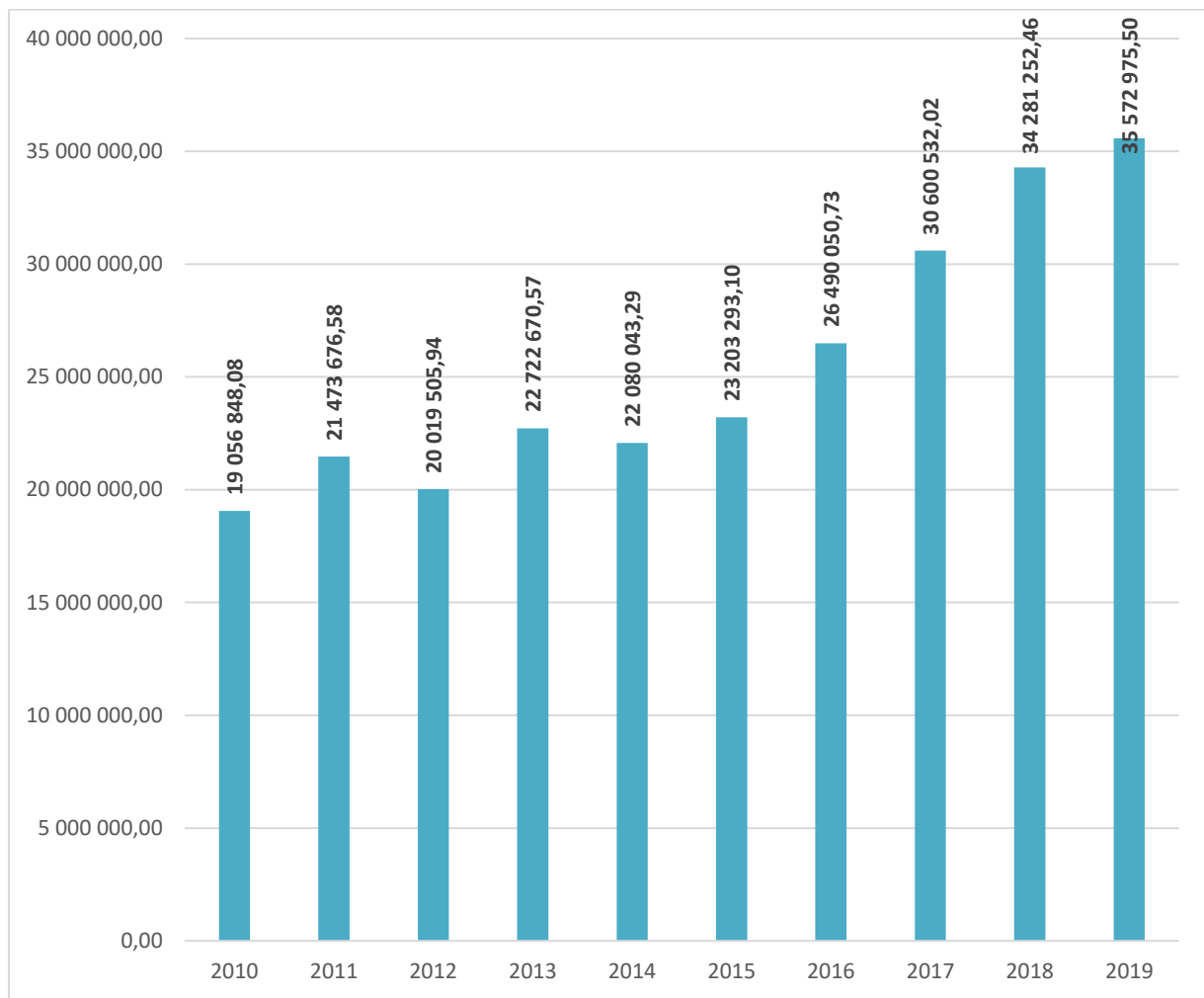
Dział 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	13 655 948,61	12 232 504,88	13 784 671,66
Dział 758 - Różne rozliczenia	7 817 105,46	9 845 421,66	8 596 917,05
Dział 801 - Oświata i wychowanie	796 724,46	842 737,35	1 025 375,26
Dział 852 - Pomoc społeczna	1 081 403,80	942 416,88	1 117 813,89
Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	58 549,70	55 128,90	54 166,90
Dział 855 - Rodzina	7 724 608,19	7 570 513,33	9 082 942,33
Dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	29 638,88	314 620,79	44 946,89
Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	20 455,90	36 848,93	92 348,40
Dział 926 - Kultura fizyczna	21 198,37	13 140,10	309 911,09
dotacje celowe z budżetu państwa	10 372 103,35	9 517 812,95	11 093 318,31
część oświatowa subwencji ogólnej	6 183 246,00	6 267 154,00	6 719 253,00
część wyrównawcza subwencji ogólnej	1 359 976,00	2 107 408,00	1 526 707,00

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

8.2. WYDATKI JEDNOSTKI

Wydatki z budżetu Gminy Lubiszyn utrzymywały się na bardzo podobnym poziomie w latach 2010-2015 r. Wtedy to wartość wydatków ogółem wyniosła 23,20 mln zł. Od tego momentu widoczna jest tendencja wzrostowa. W latach 2016-2019 wydatki wzrosły o ok. 10 mln zł. Wykres znajdujący się poniżej przedstawia szczegółowe zestawienie wydatków budżetu Gminy Lubiszyn w latach 2010 – 2019.

Wykres 9 Wydatki budżetu Gminy Lubiszyn w latach 2010 – 2019



Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Struktura wydatków Gminy Lubiszyn pokazuje, że duża ich część to tzw. sztywne wydatki związane przede wszystkim z funkcjonowaniem oświaty i pomocy społecznej. Obszary te stanowią znaczącą część kosztów funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego.

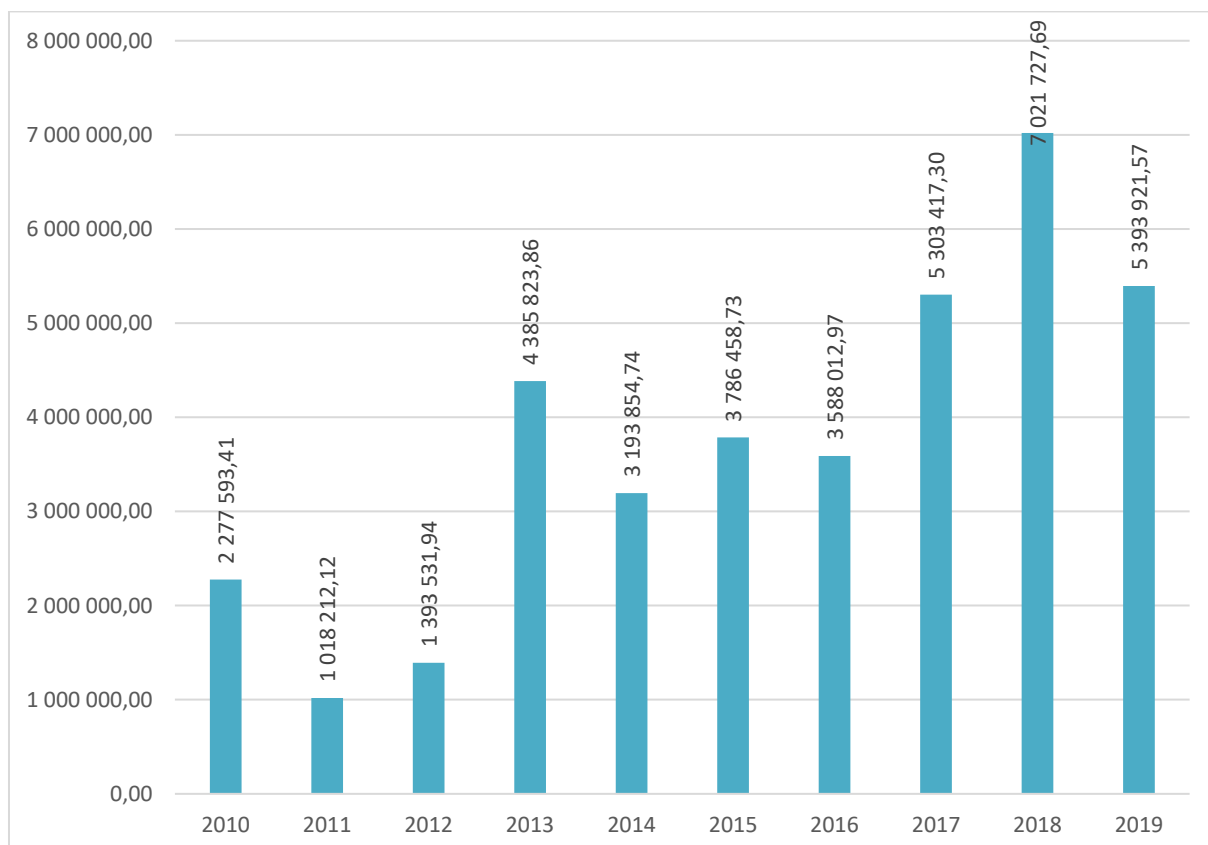
Tabela 30 Struktura wydatków budżetu Gminy Lubiszyn

Dział	2017	2018	2019
ogółem	30 600 532,02	34 281 252,46	35 572 975,50
Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	586 309,64	1 686 951,27	722 673,60
Dział 600 - Transport i łączność	2 835 675,65	2 259 827,28	3 788 864,59
Dział 630 - Turystyka	42 021,90	676 287,91	18 123,92
Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	176 546,16	151 063,47	266 210,77
Dział 710 - Działalność usługowa	126 461,03	124 467,84	147 546,58
Dział 750 - Administracja publiczna	3 212 934,03	3 971 981,15	3 313 923,99
Dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	1 383,00	77 515,59	68 421,04

Dział 752 - Obrona narodowa	0,00	0,00	0,00
Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	1 086 440,27	597 185,76	280 789,95
Dział 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	0,00	0,00	0,00
Dział 757 - Obsługa długu publicznego	67 155,11	94 004,64	103 796,76
Dział 758 - Różne rozliczenia	11 038,53	311 295,05	61 698,00
Dział 801 - Oświata i wychowanie	9 577 759,29	10 726 594,72	11 665 770,46
Dział 851 - Ochrona zdrowia	128 178,66	155 220,40	172 216,87
Dział 852 - Pomoc społeczna	2 351 491,57	2 286 925,06	2 990 420,11
Dział 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	0,00	0,00	0,00
Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	261 346,42	281 656,53	320 092,66
Dział 855 - Rodzina	7 827 470,32	7 668 949,51	9 212 088,33
Dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	1 271 698,01	2 021 689,55	1 041 515,52
Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	678 809,15	705 113,28	747 679,02
Dział 926 - Kultura fizyczna i sport	-	-	-
Dział 926 - Kultura fizyczna	357 813,28	484 523,45	651 143,33

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Rozwój gminy oparty jest o rozbudowę infrastruktury publicznej. Dlatego istotne znaczenie ma zdolność jednostki do finansowania przedsięwzięć inwestycyjnych. Największe wydatki majątkowe gmina poniosła w 2018 r. – 7,02 mln złotych.

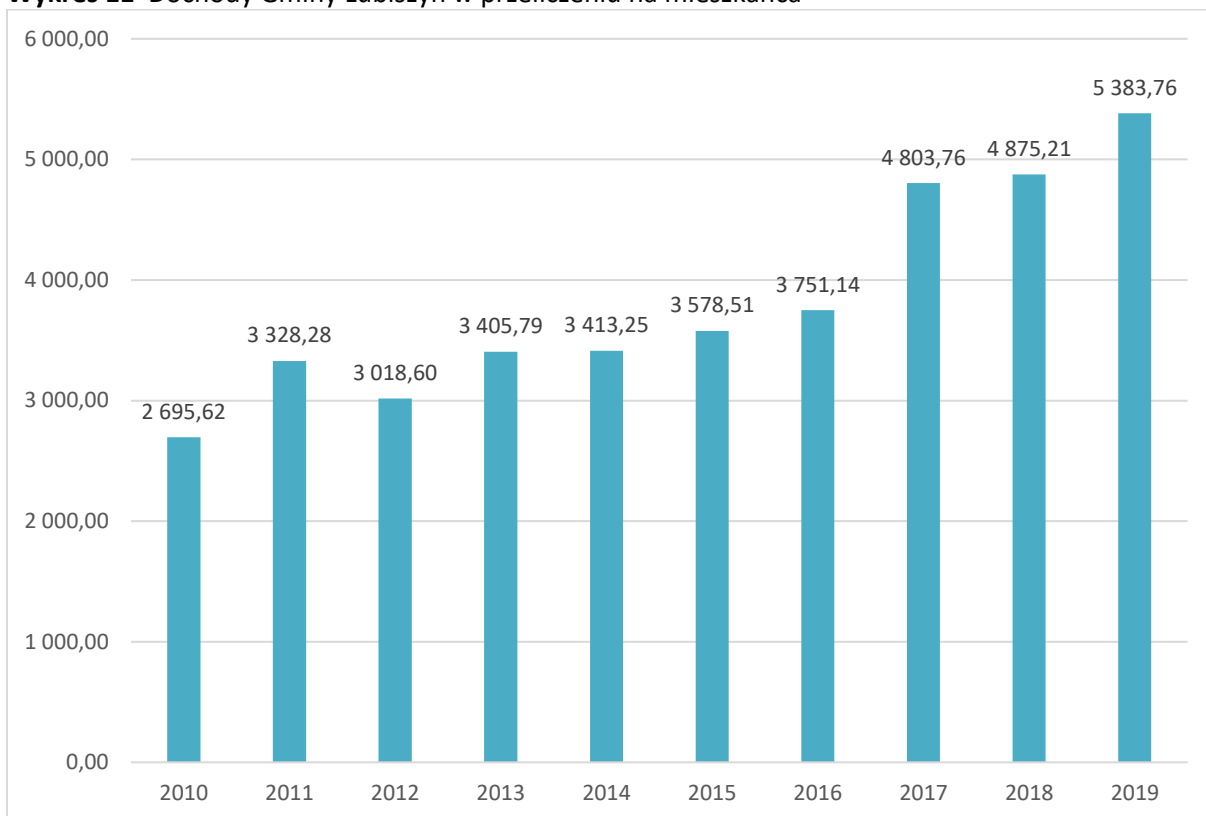
Wykres 10 Wydatki majątkowe Gminy Lubiszyn

Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

8.3. DOCHODY I WYDATKI BUDŻETU NA MIESZKAŃCA

Analizując finanse Gminy Lubiszyn należy również zwrócić uwagę na dochody danej jednostki terytorialnej w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Od 2010 r. dochody te stale rosną. W 2010 r. było to 2.695,62 złotych. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2019 r. dochody Gminy Lubiszyn w przeliczeniu na jednego mieszkańca wyniosły 5 383,76 złotych. Niniejsza analiza również wykazuje utrzymywanie się tego wskaźnika na podobnym poziomie w okresie 2013-2016, co zapewne wynikało z ogólnego spowolnienia rozwoju gospodarczego kraju.

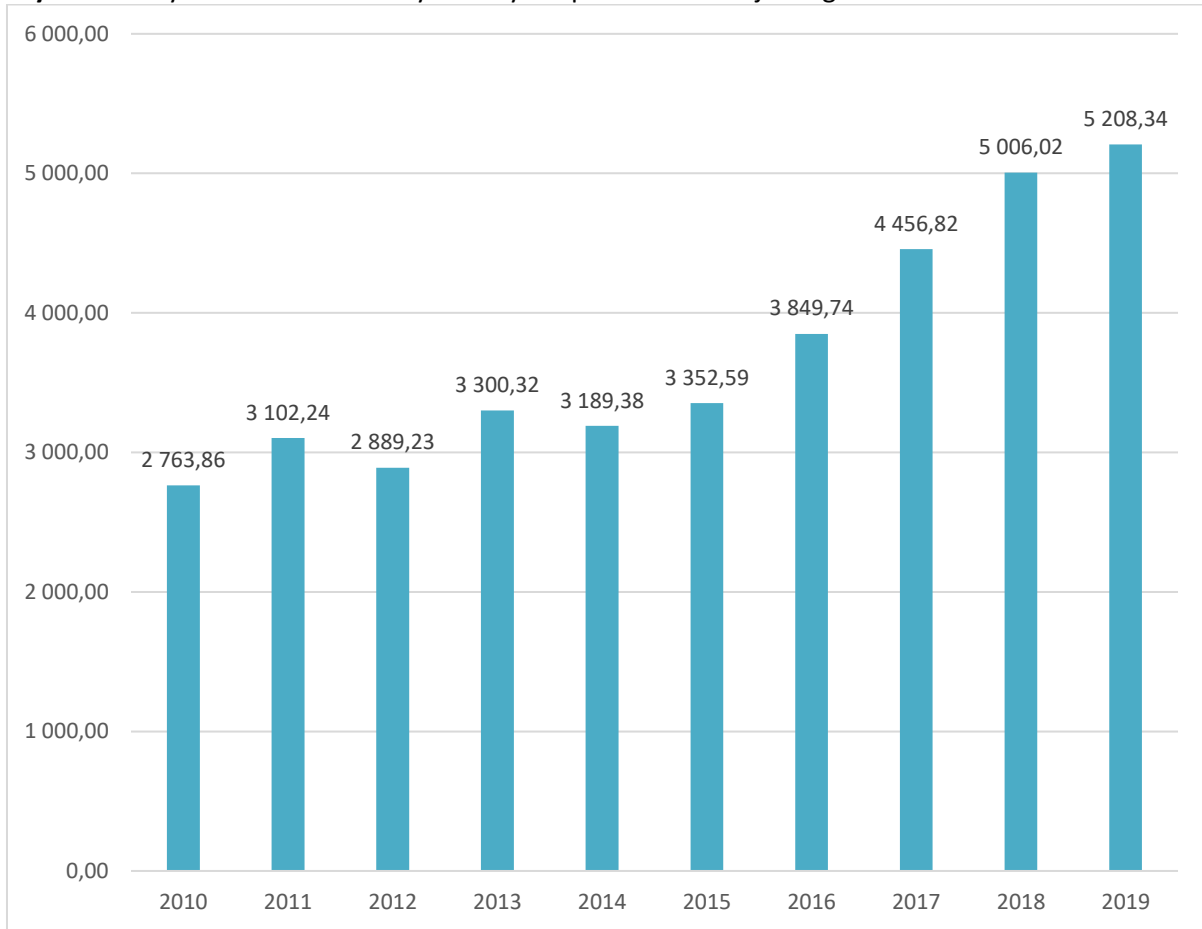
Wykres 11 Dochody Gminy Lubiszyn w przeliczeniu na mieszkańca



Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Wydatki budżetu Gminy Lubiszyn na jednego mieszkańca utrzymywały się na podobnym poziomie do 2015 r. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w Zielonej Górze w okresie tym oscylowały około 3 tys. zł. Od tego momentu następuje tendencja wzrostowa. W każdym kolejnym roku wydatki zwiększały się o około 500 zł. Szczegółowe zestawienie zawiera wykres znajdujący się poniżej.

Wykres 12 Wydatki budżetu Gminy Lubiszyn w przeliczeniu na jednego mieszkańca

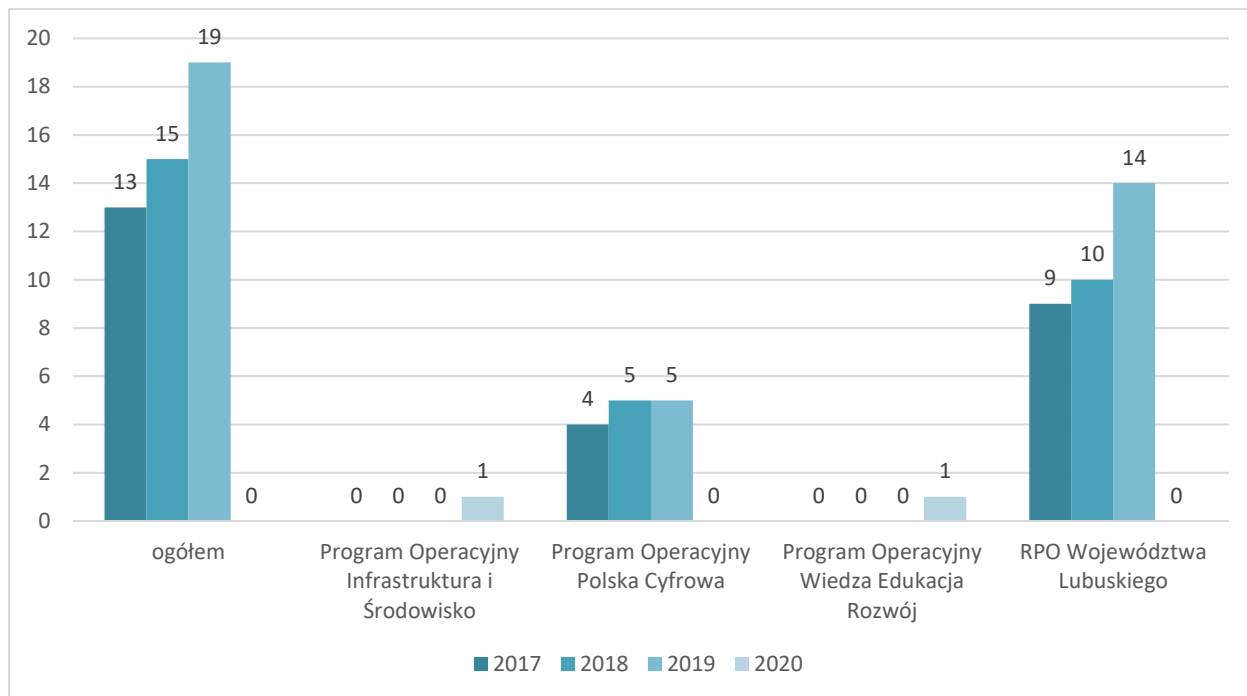


Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

8.4. FUNDUSZE UNIJNE

Na terenie gminy uprawnione podmioty korzystają z dofinansowania zadań inwestycyjnych i nieinwestycyjnych ze środków unijnych. Największą liczbę umów o dofinansowanie na terenie gminy podpisano w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Lubuskie 2020. Beneficjenci sięgali jednak także po dofinansowanie z programów krajowych. Szczegółowa liczba podpisanych ostatnio umów prezentuje poniższy wykres.

Wykres 13 Liczba podpisanych umów ze środków europejskich.



Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

9. ZGODNOŚĆ REALIZACJI CELÓW STRATEGII Z INNYMI DOKUMENTAMI

W przypadku sporządzania Strategii Rozwoju Gminy konieczne jest odwoływanie się do innych dokumentów planistycznych, również tych znajdujących się na wyższych szczeblach. Strategia Rozwoju powinien zapewniać spójność i komplementarność zadań i priorytetów z tymi, które zostały zawarte w dokumentach opracowywanych na różnych poziomach.

Strategia Rozwoju Gminy uwzględnia cele strategii rozwoju województwa, krajowej strategii rozwoju regionalnego, a także odpowiednich strategii ponadregionalnych oraz jest spójna z planem zagospodarowania przestrzennego województwa, powiatu i gminy.

Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2021-2030 został dokładnie sprawdzony pod względem zgodności z następującymi dokumentami:

I. Szczebel Unii Europejskiej:

1. Komunikat Komisji „EUROPA 2020” Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu; Bruksela, 3 marca 2010r.
2. Strategia Unii Europejskiej na rzecz Zrównoważonego Rozwoju wraz z Komunikatem KE „Zrównoważony Rozwój Miast w Unii Europejskiej: Ramy Działania”.
3. Europejska Karta Samorządu Terytorialnego z 15 października 1985r.
4. Europejski Kodeks Dobrej Administracji z 06 września 2001r.

5. Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 14 stycznia 2003r. w sprawie roli władz lokalnych w procesie budowania Europy.
6. Strategia UE dla Regionu Morza Bałtyckiego.
7. Strategia Rozwoju Polski Zachodniej do roku 2020.
8. Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)

II. Szczegół naradowy:

1. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030” (KSRR 2030)
2. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie- dokument przyjęty uchwałą Rady Ministrów w dniu 13 Lipca 2012- Monitor Polski nr 36, poz. 423.
3. Strategia Sprawne Państwo 2020.
4. Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki „Dynamiczna Polska 2020”.
5. Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020.
6. Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020.
7. Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.
8. Program Operacyjny Inteligentny Rozwój.
9. Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007-2015.
10. Polityka Transportowa Państwa na lata 2006-2025.
11. Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007 – 2013.
12. Strategia rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa na lata 2007-2013.
13. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014 – 2020.
14. Strategia rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce do roku 2013.
15. Strategia Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na lata 2009-2015.
16. Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego.
17. Założenia Długofalowej Polityki Senioralnej.
18. Program Lepsze regulacje 2015.
19. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej.
20. Strategia Rozwoju Transportu (SRT) do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).
21. Krajowy plan gospodarki odpadami.
22. Krajowy program zapobiegania powstawaniu odpadów.
23. Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020.
24. Krajowy Plan Działań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych.
25. Polityka Energetyczna Polski do 2030 roku.
26. Program Rozwoju Przedsiębiorstw.
27. Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarczej.
28. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030.
29. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju Polska 2030.
30. Średniookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2020.

31. Agenda działań na rzecz równości szans i niedyskryminacji w ramach funduszy unijnych 2014-2020,
32. Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

III. Szczebel regionalny:

1. Regionalny Program Operacyjny – Lubuskie 2020,
2. Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020,
3. Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020,
4. Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2030 (projekt),
5. Lubuska Regionalna Strategia Innowacji,
6. Program Rozwoju Innowacji,
7. Strategia Rozwoju Transportu Województwa Lubuskiego,
8. Plan Rozwoju Transportu Województwa Lubuskiego,
9. Strategia Energetyki Województwa Lubuskiego,
10. Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubuskiego na lata 2014 – 2020,
11. Lubuska Strategia Zatrudnienia na lata 2011 – 2020,
12. Lubuska Strategia Ochrony Zdrowia na lata 2014 – 2020,
13. Strategia Rozwoju Kultury Województwa Lubuskiego,
14. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich,
15. Plan inwestycji priorytetowych planowanych do realizacji na drogach wojewódzkich w ramach perspektywy finansowej na lata 2014 – 2020,
16. Lista zadań rezerwowych do Planu inwestycji priorytetowych planowanych do realizacji na drogach wojewódzkich w ramach perspektywy finansowej na lata 2014 – 2020,
17. Program Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego Województwa Lubuskiego,
18. Wojewódzki Program Pomocy Społecznej,
19. Lubuski Program Rozwoju Ekonomii Społecznej,
20. Lubuski Plan Działań Na Rzecz Zatrudnienia,
21. Program Rozwoju Lubuskiej Turystyki do 2020,
22. Program opieki nad zabytkami województwa lubuskiego na lata 2013 – 2016,
23. Program ochrony środowiska dla województwa lubuskiego na lata 2012 – 2015 z perspektywą do 2019,
24. Plan gospodarki odpadami dla województwa lubuskiego na lata 2012 – 2017 z perspektywą do 2020,
25. Program ochrony powietrza dla strefy lubuskie.

IV. Szczebel lokalny:

1. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Lubiszyn,
2. Program Rewitalizacji Gminy Lubiszyn na lata 2018-2023,

3. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Lubiszyn,
4. Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Lubiszyn,
5. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Gorzowskiego,
6. Program Ochrony Środowiska,
7. Program Postępowania Ostrożnościowego Powiatu Gorzowskiego,
8. Program Zapobiegania Przemocy oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli,
9. Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Gorzowskiego,
10. Program Rozwoju Pieczy Zastępczej,
11. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,
12. Program Działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
13. Program Współpracy Powiatu Gorzowskiego z Organizacjami Pozarządowymi.